

ООО «Геодезия и Межевание»
150002 Россия, г. Ярославль, Комсомольская пл., д. 7

Заказчик: Администрация МО
«Павловское»
МО «Каргопольский муниципальный
район» Архангельской области

Муниципальный контракт: от
08.02.2013
Инвентарный номер ГиМ – 2013/5

**Генеральный план
муниципального образования
«Павловское»
Каргопольского района
Архангельской области**

Пояснительная записка

Том 2

Положение о территориальном планировании

Генеральный директор
ООО «Геодезия и Межевание»

И. П. Губочкин

Руководитель темы,
главный архитектор проекта

В. В. Богородицкий

Ярославль 2018 г.

**Состав Генерального плана муниципального образования
«Павловское» МО «Каргопольский МР» Архангельской области**

| Номер тома | Наименование | Примечание |
|---|---|--------------------------|
| Материалы по обоснованию проекта: | | |
| Том 1 | Пояснительная записка. Материалы по обоснованию генерального плана | Инв. № ГИМ 2013/5.1 |
| Книга 1 | Анализ и оценка современного состояния территории | |
| Книга 2 | Концепция градостроительного развития территории. Обоснование мероприятий по территориальному планированию | |
| Положение о территориальном планировании (утверждаемая часть): | | |
| Том 2 | Пояснительная записка. Положения о территориальном планировании | Инв. № ГИМ – 2013/5.2 |

**Перечень графических материалов в составе генерального плана
МО «Павловское»**

| № п/п | Наименование | Масштаб | Примечание |
|------------------|--|----------------|-------------------|
| 1 | Карта 1. Местоположение муниципального образования «Павловское» в системе Каргопольского муниципального района и прилегающих территорий местной системы расселения. | | н/с |
| 2 | Карта 2. Опорный план. Современное использование территории. | 1:50 000 | н/с |
| 3 | Карта 3. Инженерно-транспортная инфраструктура и благоустройство территории. | 1:50 000 | н/с |
| 4 | Карта 4. Территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. | 1:50 000 | н/с |
| 5 | Карта 5. Карта существующих и планируемых границ земель различных категорий. | 1:50 000 | н/с |
| 6 | Карта 6. Планировочная организация территории. | 1:50 000 | н/с |
| 7 | Карта 7 (12 карт). Карты границ населенных пунктов, входящих в состав поселения. | 1:10 000 | н/с |
| 8 | Карта 8. Карта функциональных зон. | 1:50 000 | |

н/с - не секретная

Том 2. Положение о территориальном планировании

Содержание

| | | |
|-----------|---|-----------|
| 1. | Общие положения | 5 |
| 2. | Общие сведения о поселении | 9 |
| 3. | Цели и задачи территориального планирования | 10 |
| 4. | Основные стратегические направления (концепция) градостроительного развития территории МО «Павловское» | 12 |
| 5. | Перечень мероприятий по территориальному планированию | 14 |
| 5.1 | Мероприятия по развитию и преобразованию функционально-планировочной структуры | 14 |
| 5.2 | Мероприятия по развитию и размещению объектов капитального строительства | 15 |
| 5.2.1 | Мероприятия по развитию и размещению основных объектов экономической деятельности | 15 |
| 5.2.2 | Мероприятия по развитию жилого фонда и размещению объектов культурно-бытового обслуживания населения | 16 |
| 5.2.3 | Мероприятия по развитию и размещению объектов инженерно-транспортной инфраструктуры | 19 |
| 5.3. | Мероприятия по сохранению объектов культурного наследия и особо охраняемых природных территорий | 22 |
| 5.4 | Мероприятия по развитию рекреационных зон, размещению объектов по обслуживанию туристов | 23 |
| 5.5 | Мероприятия по улучшению экологической обстановки и охране окружающей среды | 24 |
| 6. | Градостроительный паспорт МО «Павловское» | 28 |

1. Общие положения

Документ территориального планирования Генеральный план МО «Павловское» МО «Каргопольский МР» Архангельской области» разработан в 2013 году ООО «Геодезия и межевание» (150002 Россия, г. Ярославль, Комсомольская пл., д. 7) на основании муниципального контракта от 08.02.2013 Администрацией МО «Павловское» МО «Каргопольский МР» Архангельской области (164110, Архангельская область, Каргопольский район, п. Пригородный, ул. Труда,10).

Законодательной и методической основой для разработки Генерального плана МО «Павловское» (далее - Генплана) является **Градостроительный кодекс Российской Федерации** (далее – ГК РФ), определяющий, что градостроительная деятельность должна осуществляться с учётом интереса граждан, общественных и государственных интересов, а также национальных, историко-культурных и природоохранных интересов.

Содержание Генплана определено статьей 23 ГК РФ и «Техническим заданием на разработку Генерального плана и Правил землепользования, и застройки МО «Павловское» МО «Каргопольский МР» Архангельской области» (приложение № 1 к муниципальному контракту от 08.02.2013г.).

В составе Генплана выделены следующие **временные сроки** и, соответственно, разработаны мероприятия по территориальному планированию сельского поселения с разбивкой по последовательности их выполнения: **первая очередь – 2020 г.; расчётный срок (перспектива) - 2035 г.**

Согласно статье 9 (пункт 11) ГК РФ, генеральные планы поселений утверждаются на срок **не менее чем 20 лет.**

Документация Генплана представлена **утверждаемыми материалами – «Положения о территориальном планировании» и материалами по обоснованию Генплана, соответственно, в текстовой (пояснительная записка) и графической (карты) форме и в электронном виде.**

Генплан вместе с планами социально-экономического развития МО «Каргопольский МР» (далее – МР, района) и муниципального образования «Павловское» (далее – МО «Павловское», МО) входит в единый программный блок по обеспечению устойчивого развития территории МО «Павловское», занимает в этом блоке свою правовую нишу (является **нормативно-правовым актом**) и призван указывать и регламентировать все вопросы градостроительной деятельности, связанные с использованием территории сельского поселения.

Генплан служит основой для разработки Правил землепользования и застройки поселения.

Генплан действует на территории МО «Павловское» в пределах его административных границ. Положения Генплана по территориальному планированию сельского поселения обязательны для исполнения всеми субъектами градостроительных отношений, в том числе органами государственной власти и местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

В числе базовой нормативно-правовой и градостроительной документации для принятия решений по территориальному планированию МО «Павловское» использованы:

- Областной закон «Об описании границ МО «Каргопольский МР» и вновь образованных в его составе муниципальных образований» (№210-12-03 от 27.09.2006 г.);
- Распоряжение главы МО «Павловское» от 14.09.2012 г. №102 «О подготовке проекта генерального плана и правил землепользования, и застройки МО «Павловское»;
- Муниципальные целевые программы МО «Каргопольский МР» на 2013-2016 гг. (12 программ, перечень программ см. книга 1, глава 2, раздел 2.2);
- Программа социально-экономического развития МО «Павловское» на 2012-2014 гг. (2011 г.);
- Схема территориального планирования МО «Каргопольский МР» (2012 г);
- Правила землепользования и застройки пос. Пригородный, д. Казаково, дд. Кипрово - Заляжье (2012 г.);
- «Проект районной планировки Каргопольского района» (1991г.);
- Паспорт безопасности МО «Каргопольский МР» (разработан на основе Приказа МЧС России от 25.10.2004 г. № 484);
- Сведения о наличии и распределении земель на территории МО «Каргопольский МР» (статистические формы №№ 22-1, 22-2 по состоянию на 01.01.2011 г.);
- Паспорт МО «Каргопольский МР» (2012 г.);
- Паспорт МО «Павловское» (2012 г.);
- «Перечень объектов культурного наследия на территории МО «Каргопольский МР» (Администрация МО «Каргопольский МР», 2013г.);
- «Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории МО «Павловское» (2011г.);
- «Сведения о размерах и составе движения по региональным автодорогам МО «Каргопольский МР» (2012г);
- Реестр объектов размещения отходов на территории Архангельской области (по МО «Павловское», 2012 г.);
- Предложения Администрации Мо «Павловское» по изменению границ населенных пунктов на территории МО «Павловское» в целях индивидуального жилищного и дачного строительства» (2013г.);
- Данные по туристско-экскурсионным услугам на территории МО «Каргопольский МР» (предоставлены туристическим бюро «Лаче», 2013 г.);
- Н. И. Тормосова «Каргополье: история исчезнувших волостей» (Каргополь, 2011г.);

- Г. П. Гунн «Каргопольский озерный край» (г. Москва, 1984 г.);
- Г. П. Гунн «Каргополье- Онега» (г. Москва, 1989 г.)

Работа выполняется в соответствии с требованиями Градостроительного, Земельного, Лесного, Водного кодексов Российской Федерации, Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ, других законодательных актов и нормативно-правовых документов РФ, и Архангельской области.

Подготовка, согласование и утверждение Генплана сельского поселения должны соответствовать положениям статей 24 и 25 ГК РФ и Уставу МО «Павловское»

Состав авторского коллектива и ответственных исполнителей

| | |
|--|--------------------|
| Руководитель темы, главный архитектор проекта (ГАП) | В. В. Богородицкий |
| Главный инженер проекта (ГИП) | А. В. Бурлаков |
| Архитектор | О.В. Береснев |
| Архитектор | Л. А. Федотова |
| Искусствовед | Л.И Галиневич |
| Инженер по инженерно-транспортной инфраструктуре | А. В. Бурлаков |
| Техник-архитектор | М.И. Попкова |
| Техник-архитектор | Р.В. Сахаров |

Справка главного архитектора проекта

Настоящий проект разработан в соответствии с действующими нормами, правилами и стандартами Российской Федерации.

| | |
|--|--------------------|
| Руководитель темы, главный архитектор проекта (ГАП) | В. В. Богородицкий |
|--|--------------------|

2. Общие сведения о поселении

МО «Павловское» (сельское поселение) расположено в центральной части МО «Каргопольский МР» на площади 361600 га (3616,0 км² или 35,7% территории МР).

МО «Павловское» граничит: на севере- с территориями МО «Плесецкий МР», МО «Приозерское» и МО «Ошевенское» МО «Каргопольский МР»; на востоке- с территориями МО «Няндомский МР»; на юге – с территорией МО «Коношский МР»; на западе- с территорией МО «Печниковское» и МО «Ухотское» МО «Каргопольский МР».

В центре МО «Павловское» его граница соприкасается с границей МО «Каргопольское» (г. Каргополь- административный центр МР).

Часть западной и юго-западной границы МО проходит по береговой линии оз. Лаче.

Население МО составляет (на 14.10.2010 г., перепись населения) 2148 чел. (2,15 тыс. чел.) или 11,6% от населения МР. Все население МО – сельское. Плотность населения – 0,6 чел./км² (в МР- общая плотность составляет 1,8 чел./км²; плотность сельского населения составляет 0,8 чел./км²).

В МО «Павловское» 49 сельских населённых пунктов.

Среднее число жителей в СНП- 44 чел. (в сельских населенных пунктах МР (242) – 34 чел.).

Административным центром МО «Павловское» является пос. Пригородный с населением 565 чел. (26,3% от населения МО). Поселок расположен в 1,0 км от центра МР – г. Каргополь, в 427,0 км от центра Архангельской области в г. Архангельск и в 81,0 км от ближайшей железнодорожной станции «Няндомы» (г.Няндомы).

МО «Павловское» является самым большим по площади среди сельских МО (5) и вторым по численности населения (после МО «Ухотское»). Пос. Пригородный является самым крупным среди СНП района.

Из общего количества населения (2,15 тыс. чел.) население моложе трудоспособного возраста составляет -0,46 тыс. чел. (21,5%); в трудоспособном возрасте – 1,10 тыс. чел. (51,0%); старше трудоспособного возраста -0,59 тыс. чел. (27,5%).

Удельный вес мужчин и женщин составляет соответственно, -47,2% и 52,8%, в том числе трудоспособного населения 44,9% и 55,1%.

Население в МО «Каргопольский МР» (в целом) и в МО «Павловское» в частности) отличается высоким демографическим спадом, как за счет миграционного оттока, так и за счет естественной убыли населения (миграционная убыль превышает прирост ориентировочно в 7,1 раза; естественная убыль превышает прирост в 1,5 раза).

Среди объектов экономической деятельности отмечается сельское хозяйство (животноводство и растениеводство) на базе ООО «Каргополье» и личных подсобных хозяйств (615) и лесопромышленный комплекс (заготовка леса, производство лесовосстановительных работ, производство лесоматериалов) на базе индивидуальных предпринимателей (21 объект).

На территории МО «Павловское» расположено значительное количество автодорог общего пользования регионального значения общей протяженностью 167,4 км. Основными автодорогами являются: автодорога «Архангельск (от пос. Брин-Наволоки) –

Каргополь- Вытегра (до с. Прокшино)» и автодорога «Долматово-Няндома- Каргополь- Пудож».

Из автодорог регионального значения – 43,3% (72,5 км) нуждаются в реконструкции.

Основная часть населения (78,4%) проживает в населенных пунктах (17) с транспортной доступностью до центра МР – г. Каргополь и центра МО – п. Пригородный в 10-12 км; население 35 СНП (71,4%), где проживает подавляющая часть населения имеет в наличии (на расстоянии до 1 км) остановки общественного транспорта на автодорогах регионального значения.

В структуре земельного фонда на территории МО «Павловское» преобладают земли лесного фонда – 68,2% и сельскохозяйственного назначения -21,9%, а также земли запаса – 9,4%.

Под водой на землях МО находится около 340,3 км² территории, в том числе акватория оз. Лаче площадью 334,5 км². Из наиболее крупных отмечается: р. Онега, в. Волошка, р. Ковжа, в. Большая Порма, р. Лейбуша, р. Кинема.

Из всех земель в МО,- земли природоохранного назначения (ООПТ) составляют 89,1 км² (2,5%).

На территории МО «Павловское» расположено 24 объекта культурного наследия- памятника истории и культуры, в том числе: памятники археологии – 5 объектов (3- федерального значения и 2- муниципального значения), памятники культовой архитектуры – 19 объектов (4- федерального значения и 15-муниципального значения).

Среди памятников на территории МО «Павловское» наиболее широко известны и пользуются популярностью деревянные церковь Ионна Златоуста и колокольня в д. Заляжье (Саунино) и ансамбль храмов Рождества Христова (деревянный) и Покрова Пресвятой Богородицы (каменный, действующий) в бывш. д. Евсеевская (Большая Шалга) близ д. Казаково.

Широко известны также памятники археологии на восточном побережье р. Онеги (стоянка «Кубенино» и в устье рек Кинема и Ольга на восточном берегу оз. Лаче.

На территории МО расположены 6 объектов ООПТ регионального значения, в том числе: государственные природные заказники «Лачский» и «Филатовский» (оба частично) и 4 памятника природы.

Действует одна православная религиозная организация Архангельской и Холмогорской епархии РПЦ (д. Казаково).

3. Цели и задачи территориального планирования

Территориальное планирование является видом градостроительной деятельности, задачей которого является определение назначения территории исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях **обеспечения устойчивого развития территорий**, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учёта интересов граждан и их объединений» (ст. 9 (п. 1) ГК РФ).

В соответствии с определением, данным в ГК РФ, **устойчивое развитие территорий** – это обеспечение безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности, ограничение негативного воздействия на окружающую среду, обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов.

Генплан МО «Павловское», как документ территориального планирования, являющийся нормативно-правовым актом, разрабатывается с целью обеспечения управления планированием развития территории сельского поселения и предназначен для реализации полномочий органов местного самоуправления.

Генплан обеспечивает нормативно-правовые основы территориального развития сельского поселения с учётом документов социально-экономического развития на долгосрочную перспективу и является основой для градостроительного зонирования территории – разработки Правил землепользования и застройки.

Основная цель Генплана – разработка долгосрочной стратегии территориального планирования сельского поселения на основе принципов устойчивого развития, создания благоприятной среды обитания, достижение баланса экономических, социальных и экологических интересов, учитывая особенности функционирования заповедных территориальных образований.

Задачами территориального планирования МО «Павловское» являются:

- комплексная оценка территории в целях обеспечения эффективного использования земельных ресурсов;
- градостроительное обоснование системы расселения и обоснование границ сельских населенных пунктов;
- функциональное зонирование территории исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территории с учётом сложившейся ситуации и перспективных направлений социально-экономического развития;
- развитие транспортной инфраструктуры с целью повышения транспортной доступности муниципального образования и организации удобного транспортного сообщения;
- развитие инженерной инфраструктуры – энергоснабжения, газоснабжения (планируемое), водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения с целью повышения надёжности инженерных систем, качества предоставляемых услуг, обеспечения потребностей существующих и перспективных потребителей;
- удовлетворение потребностей жителей сельского поселения в новом жилищном строительстве с учётом прогнозируемого роста жилищной обеспеченности и в учреждениях социального и культурно-бытового обслуживания с учётом прогнозируемых характеристик социально-экономического развития;
- разработка природоохранных мероприятий, направленных на охрану окружающей среды, улучшение экологической ситуации и благоустройства территории;
- обеспечение развития туризма, формирование сети рекреационных учреждений и объектов физкультурно-оздоровительного назначения на базе комплексного использования природно-рекреационных ресурсов;

- разработка мероприятий по предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и защите от них.

4. Основные стратегические направления (концепция) градостроительного развития территории МО «Павловское»

Исходя из современного состояния хозяйственного комплекса МО «Каргопольский МР», в целом, и МО «Павловское», в частности, сложившейся системы расселения, состояния социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры, природного, историко-культурного и рекреационного потенциала территории с учетом современных тенденций в территориальном планировании и положений «Схемы территориального планирования Архангельской области» и «Схемы территориального планирования Каргопольского муниципального района», Генпланом поселения выдвигается **концепция эволюционного преобразования** градостроительной системы на основе принципов ее устойчивого развития.

В основу стратегических направлений и мероприятий, связанных с решением проблем **эволюции** существующего функционального зонирования территории поселения и трансформации его планировочной структуры, Генпланом предлагается, как перспективный выход из сложившейся социально-экономической ситуации, реализация основных **инвестиционных** предложений на основе « Стратегий социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года» и областных и муниципальных целевых программ социально-экономического развития с целью постепенного перехода от инерционного процесса развития территории к **оптимистическому (или целевому)** типу развития на расчетный срок реализации Генплана (2035 г.).

Переход к рыночным отношениям создает существенные предпосылки изменения самого процесса градостроительного развития территории, поскольку в отличие от прошлого, - размещение производственных структур и решение проблем расселения не диктуется сверху, а становится прерогативой муниципальных образований – района и поселения.

На первом месте в **градостроительной стратегии развития** стоит тема укрепления сложившейся системы расселения путем формирования внутрирайонного (межпоселенческого) и внутрипоселенческого расселенческого каркаса на основе:

- реконструкции (модернизации) существующих производственных (лесопереработка) агропромышленных (мясомолочное животноводство) предприятий с целью создания новых рабочих мест и снижения системных миграционных потоков с производственными целями
- укрепление сложившегося **транспортного каркаса** за счет реконструкции (с повышением технической категории) и нового строительства **автомобильных дорог** общего пользования регионального и местного значения с целью обеспечения надежных круглогодичных автотранспортных связей, в том числе:
 - формирование дороги регионального значения «Архангельск-Самоед-Плесецк-Каргополь- граница Вологодской области», которая кратчайшим образом свяжет Архангельскую область с Санкт-Петербургом на основе

существующей автодороги регионального значения «Архангельск (от п. Брин-Наволоки) – Каргополь-Вытегра (до с. Прокшино)» (перегон Самодед-Каргополь-граница Вологодской области) и проектной перспективной автодороги «Исакогорка-Самодед»

- развитие системы **воздушного** (местные авиалинии) **транспорта** на основе возобновления функционального действия (реконструкции) аэропорта «Каргополь»
- обеспечение населения, производственно-коммунальных и социальных объектов района и поселения **природным (сетевым) газом** при перспективном строительстве магистрального газопровода «Няндомы-Каргополь» и ГРС «Каргополь»
- повышения **уровня инженерного благоустройства** существующего (реконструируемого, модернизируемого) жилого и общественного фонда, а также вновь строящегося жилья и объектов обслуживания населения с целью создания более комфортных условий и повышения качества жизни; создание системы централизованного водоотведения с территории пос. Пригородный в систему водоотведения и очистки канализационных стоков г. Каргополь;
- создания благоприятных условий для **демографического роста**, повышения культурного уровня и духовного развития населения, доступности качественного образования и формирования здорового образа жизни: увеличение доли детей, охваченных дошкольным образованием, до 90% и доли детей от 10 до 17 лет, охваченных программами дополнительного образования, до 70%; развития инфраструктуры объектов физической культуры, спорта и туризма как одной из важнейших составляющих повышения уровня здоровья населения;
- сохранения и развития системы объектов **культурного наследия** (памятников истории и культуры и памятников археологии) и **ООПТ** (природных заказников и памятников природы), как важнейшего структурного потенциала территории в целях расширения возможностей для духовного развития и доступа к культурному наследию, а также, как основы развития рекреационных зон и размещения объектов туристической инфраструктуры;
- активация в качестве экономической основы устойчивого развития территории отрасли «Рекреация и туризм» с учетом туристско-рекреационного потенциала района и поселения в виде значительного потенциала лесного фонда (68,2% территории МО «Павловское»), обширный водный фонд акватории (оз. Лаче, реки Онега, Волошка и др.), потенциала ООПТ и объектов культурного наследия;
- **повышения экологической безопасности и улучшения состояния окружающей среды**, в том числе за счет обустройства инфраструктурой и благоустройства территории населенных пунктов и мест массового и индивидуального отдыха населения с целью совершенствования системы их санитарной очистки; улучшение качественной структуры лесных насаждений и системного увеличения доли молодняка на лесных площадях.

5. Перечень мероприятий по территориальному планированию

5.1 Мероприятия по развитию и преобразованию функционально-планировочной структуры

Перспективная система расселения основывается на исторической системе расселения по сложившейся планировочной структуре территории МО «Павловское» на основе главных и второстепенных планировочных осей (коммуникационных) и локальных планировочных образований, примыкающих к осям.

Генпланом МО «Павловское» предусматривается следующая **планировочная структура** территории сельского поселения:

- **основой планировочного каркаса** территории поселения является то, что основная структура его расселения исторически сложилась на основе **пригородной зоны центра МР г. Каргополь**, где районный центр является опорным центром хозяйственной деятельности, социального обслуживания и туристско-рекреационной деятельности;
- **главные и второстепенные планировочные оси** территории поселения формируются на основе исторически сложившихся и существующих транзитных транспортных «коридоров»:
 - меридиональная планировочная ось сформировалась вдоль русла р. Онега и автодороги «Архангельск- Каргополь-Вытегра»;
 - широтная планировочная ось формируется транспортным коридором автодороги «Няндомы- Каргополь- Пудож» и в перспективе (в хозяйственном и социальном отношении) будет усилена при прокладке магистрального газопровода «Няндомы- Каргополь» и возможности газификации населенных пунктов на прилегающей территории; направление это планировочной оси с г. Каргополь на г. Пудож является также одним из основных туристско-рекреационных «коридоров» Каргополя – дорогой в национальный парк «Кенозерский»;
 - диагональная планировочная ось сформировалась на основе внутрирайонной автодороги «Каргополь-Ошевенское», которая также является одним из туристско-рекреационных «коридоров» Каргополя;
 - планировочная ось расселения, охватывающая восточную прибрежную территорию оз. Лаче сложилась исторически вдоль автодороги «Каргополь- Нокола» на этой территории расположено 17 СНП – (34,7%) и, одновременно, является перспективной туристско-рекреационной зоной.

Проектная планировочная структура обеспечивает равномерное освоение территории поселения. Фактически, планировочные оси представляют собой каркас линейно ориентированных территорий наиболее интенсивного хозяйственного и инфраструктурного освоения.

Структура **опорных центров** расселения также сложилась исторически. Опорные центры являются также центрами хозяйственной деятельности.

К опорным центрам расселения многофункционального развития относятся: пос. Пригородный- административный центр МО «Павловское», деревни Казаково, Кипрово.

К локальным (кустовым) опорным центрам расселения относятся: деревни Абакумово, Жуковская, Калитинка, Лазаревская, Лукино, Морщихинская (Нокола), Петровская, пос. Зеленый Бор.

К опорным центрам туристско- рекреационной деятельности в настоящее время может относиться только д. Кипрово; в перспективе к ним можно будет отнести деревни Казаково (Большая Шалга), Калитинка, Морщихинская (Нокола), Лазаревская (развитие туристско- рекреационной деятельности в прибрежной зоне р. Волошка.).

С учетом близости территории МО к районному центру – г. Каргополь, складывается система опорных центров дачного (садоводческого) строительства в районе деревень Чертовицы Нижние и Погост.

5.2 Мероприятия по развитию и размещению объектов капитального строительства

5.2.1 Мероприятия по развитию и размещению основных объектов экономической деятельности

Основные объекты **экономической деятельности** на территории МО «Павловское» представлены **сельскохозяйственным производством** – ООО «Каргополье» (животноводство и растениеводство; 600 голов КРС) и промышленностью **лесоперерабатывающего комплекса** – индивидуальные предприниматели (21 объект: заготовка леса, производство лесовосстановительных работ, производство лесоматериалов).

В сфере сельхозпроизводства также насчитывается **615 ЛПХ** (90 голов КРС).

Перечень объектов экономической деятельности приведен в томе 1 «Материалы по обоснованию проекта» (раздел 2.6.2).

Значительное место в экономической деятельности МО занимает малое и среднее предпринимательство, представляющее собой совокупность малых предприятий и индивидуальных предпринимателей.

Кроме сельхозпроизводства и лесопереработки, в сфере малого бизнеса функционируют 18 объектов торговли.

Перспектива развития экономической деятельности в МО «Павловское» связана со следующими объектами, планируемыми к размещению (модернизации):

- сохранение и развитие (модернизация) основных направлений сельскохозяйственного производства (мясомолочное животноводство) на основе ООО «Каргополье», КФК и ЛПХ;
- сохранение и развитие (модернизация) предприятия лесопромышленного комплекса на основе малого и среднего бизнеса (индивидуальные предприниматели);
- развитие отрасли «Туризм» и объектов народных промыслов и ремесел;
- сохранение и развитие объектов малого и среднего бизнеса с увеличением количества малых предприятий на 10% и дальнейшего роста этого сектора экономики.

5.2.2 Мероприятия по развитию жилого фонда и размещению объектов культурно-бытового обслуживания населения

Жилищный фонд в МО «Павловское» составляет 71,7 тыс. м² общей площади, в том числе **ветхий и аварийный жилищный фонд**- 5,5 тыс. м² (7,7%).

Жилищный фонд в МО «Павловское» составляет 13,0% от жилфонда в МО «Каргопольский МР» в целом (550,15 тыс. м²) и 24,8% от жилфонда в сельских МО (5) района (288,9 тыс. м²).

Ветхий и аварийный фонд в МР составляет 17,3% (95,2 тыс. м²) и в сельских МО - 18,8% (54,3 тыс. м²), т.е. в МО «Павловское» этот показатель **значительно ниже**.

Жилищная обеспеченность составляет 33,0 м²/ чел. (в МР – 30,0 м²/ чел., в сельских МО – 35,0 м²/ чел.).

Из общего количества жилфонда -43,1% или 30,9 тыс. м² приходится на индивидуально определенные жилые дома и 56,9% или 40,8 тыс. м² на многоквартирные жилые дома.

По времени постройки жилфонд подразделяется:

- до 1945 г.- 10,4 тыс. м² (14,5%);
- 1946-1970 гг.- 10,1 тыс. м² (14,1%);
- 1971-1995 гг.- 47,0 тыс. м² (65,5%);
- после 1995 г. - 47,0 тыс. м² (5,9%)

Эти показатели свидетельствуют о сравнительно малом износе жилфонда (с 1971 г. построено 71,4%; в МР – 52,4%; в сельских МО – 38,8%), а также о том, что с 1995 г. (за 17 лет) построено 4,2 тыс. м² или около 0,25 тыс. м² ежегодно.

Новое строительство жилфонда в МО «Павловское» предусматривает на расчетный срок (2035г.) в объеме 17,3 тыс. м² (в МО «Каргопольский МР» - 152,0 тыс. м²). При этом предусматривается полная ликвидация в МО ветхого и аварийного фонда (5,5 тыс. м²). Таким образом, прирост жилищного фонда в МО составит 11,8 тыс. м², а **общая площадь фонда на расчетный срок – 83,5 тыс. м²**.

При планируемом на расчетный срок (2035 г.) населении МО «Павловское» в 1,9 тыс. чел., **жилищная обеспеченность составит - 44,5 м²/ чел.**

На территории МО «Павловское», кроме жилищного строительства, планируется значительное выделение инвестиционных территорий под перспективное дачное и садоводческое строительство (с учетом близости к г. Каргополь, высоким природопространственным потенциалом территории и хорошей транспортной доступностью).

Перечень инвестиционных территорий для размещения объектов жилищного и дачного (садоводческого) строительства представлен в таблице 5.2.2/1

Перечень инвестиционных территорий для размещения объектов перспективного жилищного и дачного (садоводческого) строительства

Таблица 5.2.2/1

| №№ | Функциональное | Местонахождение | Площадь, | Существующая | Планируемая |
|----|----------------|-----------------|----------|--------------|-------------|
|----|----------------|-----------------|----------|--------------|-------------|

| ПП | назначение территории | | га | категория земель | категория земель |
|----|---------------------------------------|--|------|--------------------------|--------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Индивидуальное жилищное строительство | д. Ершиха | 32,0 | земли с/х назначения | земли населенных пунктов |
| 2 | Индивидуальное жилищное строительство | п. Пригородный | 1,3 | земли населенных пунктов | земли населенных пунктов |
| 3 | Индивидуальное жилищное строительство | д. Кипрово | 14,5 | земли населенных пунктов | земли населенных пунктов |
| 4 | Дачное (садоводческое) строительство | д. Андроновская | 1,0 | земли с/х назначения | земли с/х назначения |
| 5 | Дачное (садоводческое) строительство | д. Волошка | 7,1 | земли с/х назначения | земли с/х назначения |
| 6 | Дачное (садоводческое) строительство | д. Жуковская | 17,8 | земли с/х назначения | земли с/х назначения |
| 7 | Дачное (садоводческое) строительство | д. Заляжье | 54,9 | земли с/х назначения | земли с/х назначения |
| 8 | Дачное (садоводческое) строительство | п. Зеленый Бор | 13,6 | земли с/х назначения | земли с/х назначения |
| 9 | Дачное (садоводческое) строительство | д. Калитинка | 18,1 | земли с/х назначения | земли с/х назначения |
| 10 | Дачное (садоводческое) строительство | д. Кипрово | 22,6 | земли с/х назначения | земли с/х назначения |
| 11 | Дачное (садоводческое) строительство | д. Лазаревская (2 км к Ю на западном берегу р. Волошка) | 4,3 | земли с/х назначения | земли с/х назначения |
| 12 | Дачное (садоводческое) строительство | д. Лукино | 16,5 | земли с/х назначения | земли с/х назначения |
| 13 | Дачное (садоводческое) строительство | п. Пригородный | 74,7 | земли с/х назначения | земли с/х назначения |
| 14 | Дачное (садоводческое) строительство | д. Чертовицы Нижние | 9,9 | земли с/х назначения | земли с/х назначения |
| 15 | Дачное (садоводческое) строительство | бывш. д. Чертовицы Нижние (между автодорогой «Архангельск- | | земли с/х назначения | земли с/х назначения |

| | | | | | |
|--|--|--------------------------------------|--|--|--|
| | | Каргополь- Вытегра» и р. Онега | | | |
|--|--|--------------------------------------|--|--|--|

Культурно-бытовое обслуживание населения

В целом в МО «Павловское» относительно развиты основные виды обслуживания: образование (школы и ДОУ), здравоохранение (ФАП), культура (ДК, клубы, библиотеки), сервисное обслуживание (торговля).

Перечень и характеристики объектов культурно- бытового обслуживания на территории МО «Павловское» представлены в томе 1 «Материалы по обоснованию проекта» (раздел 2.6.4).

С учетом того, что МО «Павловское» является пригородным сельским поселением и непосредственно граничит с центром поселения МО «Каргопольский МР» - г. Каргополь, жители МО имеют возможность использовать значительную часть учреждений периодического и повседневного пользования в районном центре (ЦРБ и амбулаторно-поликлинические учреждения, объекты дополнительного образования и культуры, объекты сервисного обслуживания населения и др.)

Основной проблемой в социально-экономическом развитии остается низкое финансирование работников культурно-бытового обслуживания и низкая техническая оснащенность объектов, особенно в сельских населенных пунктах и, как следствие образование дефицита специализированных кадров.

В пос. Пригородный расположена Администрация МО «Павловское», МО «Павловская СОШ» со структурным подразделением МДОУ «Ромашка» (всего 361 человек учащихся и детей, в том числе в МДОУ «Ромашка» -130 детей). Из учреждений культуры в поселке расположены Павловский дом культуры и СБС «Павловская» (библиотека).

При СОШ «Павловская» имеется спортзал и плоскостные спортивные сооружения для занятий физкультурой и спортом (ФиС).

В целях развития ФиС генпланом рекомендуется строительство на расчетный срок (2035г.) нового физкультурно-оздоровительного комплекса (ФОК) на территории поселка.

В поселке функционируют три (3) объекта торговли.

Генпланом рекомендуется возобновление функциональной деятельности начальной школы-детского сада (структурное подразделение МО «Павловская СОШ») в д. Лукино.

Планируется новое строительство клуба-библиотеки (2 объекта) в д. Казаково (на 140 мест) в д. Лукино (на 100 мест).

С учетом перспективного развития туризма в МО «Каргопольский МР», в целом, и на территории МО «Павловское» планируется размещение ряда объектов по обслуживанию туристов (гостевые дома, базы кратковременного отдыха, охоты и рыбалки, туристические приюты и др.) в д. Кипрово, бывш. Евсеевская (Большая Шалга, рядом с д. Казаково), дд. Калитинка, Лазаревская, Морщихинская.

В бывш. деревне Евсеевская (Большая Шалга, рядом с д. Казаково) действует культовый объект РПЦ- церковь Покрова Пресвятой Богородицы.

На территории МО «Павловское» расположены 9 объектов ритуального обслуживания населения- кладбища.

Перечень объектов ритуального обслуживания населения представлен в том 1 «Материалы по обоснованию проекта» (раздел 2.6.4).

5.2.3 Мероприятия по развитию и размещению объектов инженерно-транспортной инфраструктуры

Инженерная инфраструктура

Водоснабжение

В МО «Павловское» в настоящее время в качестве источников водоснабжения используются подземные воды: одиночные артезианские скважины и колодцы. Водоподготовка отсутствует. Качество воды соответствует нормативным требованиям, предъявляемым к питьевой воде.

Централизованным водопроводом оборудовано 4,8 тыс. м² жилого фонда (6,7%). Одиночное протяжение уличной водопроводной сети составляет 11,7 км из которых почти 95,0% (11,1 км) нуждается замене.

Норма водопотребления, как на 1 очередь (2020г.), так и на расчетный срок (2035 г.) принимается в 100 л/сутки на человека (среднесуточное потребление в сельской местности). Общий объем водопотребления на 1 очередь и на расчетный срок (2035 г.) составит соответственно, 0,36 тыс. м³/сутки и 0,35 тыс. м³/сутки.

Первоочередными задачами для обеспечения более качественного снабжения населения МО питьевой водой являются:

- повышение качества питьевой воды;
- улучшение качества жизни населения;
- предотвращение загрязнения водоисточников;
- реконструкция водозаборных сооружений и водопроводных сетей.

Водоотведение

Централизованная система водоотведения (канализации) в сельских населенных пунктах МО «Павловское» отсутствует. Население пользуется выгребными уборными с вывозом жидких нечистот на свалку, либо использует их как удобрение на приусадебных участках.

Канализацией оборудовано 3,3 тыс. м² жилого фонда (4,6%).

Объемы водоотведения, как на 1 очередь (2020 г.) так и на расчетный срок (2035 г.) составляет 100 л/сутки на человек. Общий объем сточных вод составит, соответственно 0,26 тыс.м³/сутки и 0,25 тыс.м³/сутки.

Генпланом рекомендуется подключение жилого фонда к общественной застройки п. Пригородный к системе централизованного водоотведения г. Каргополь.

При отсутствии централизованной канализации допускается использовать в СНП децентрализованные схемы канализации.

Для очистки сточных вод при децентрализованной схеме **следует применять** фильтрующие колодцы, поля подземной фильтрации, песчано-гравийные фильтры, фильтрующие траншеи, аэротенки на полное окисление, сооружения физико-химической очистки для объектов периодического функционирования (заводского изготовления).

Теплоснабжение

В настоящее время теплоснабжение объектов в МО «Павловское» осуществляется от одиночных котельных мощностью до 3,0 Гкал/час, в том числе в п. Пригородный функционирует котельная мощностью 0,7 Гкал/час и в д. Казаково - 0,2 Гкал/час.

Протяженность тепловых сетей (в двухтрубном исчислении) составляет 1,7 км, в том числе 94,2% сетей (1,6 км) нуждаются в замене.

Генпланом предлагается:

- модернизация объектов теплоснабжения;
- реконструкция тепловых сетей в связи с высоким уровнем износа.

Газоснабжение

В настоящее время система газоснабжения природным (сетевым) газом отсутствует. Население использует сжиженный газ (привозной).

На расчетный срок (2035 г.) генпланом планируется централизованное газоснабжение населения и объектов в п. Пригородный, дд. Казаково и Петровская (около 50,0% населения МО) от ГРС «Каргополь» (производительностью 8300 м³/час) с учетом строительства планируемого магистрального газопровода высокого давления «Няндомы- Каргополь» (диаметр 159 мм, протяженность 72,6 км).

В указанных населенных пунктах для организации централизованного газоснабжения планируется строительство ГРП.

Электроснабжение

Системообразующей в энергоснабжении МО «Каргопольский МР» служит линия ВЛ-110 кВ «Няндомы-Каргополь-Подрезовская-Шелохово-Конево-Федово-Плесецк», к которой через РПС 110/35/10 кВ «Каргополь» подключаются потребители электроэнергии в районе.

Линия ВЛ-35 кВ и ВЛ-10 кВ служит в качестве внутрирайонных линий электропередач (посредством электрофидеров: №1, №2, «Центральная усадьба», «Кинема», «Калитинка», «Полуборье», «Рягово», «Саунино»).

Потребление электроэнергии (2010г.) составило в МО «Павловское» 1865,95 кВт/чел.

Исходя из прогноза электропотребления (2020г.) по МО «Каргопольский МР» для жилищно-коммунального сектора в 50 млн. кВт-ч./год, электропотребление по МО «Павловское» на 1 очередь (2020 г.) прогнозируется в 5,9 млн. кВт-ч./год.

Транспортная инфраструктура

Автомобильный транспорт

В настоящее время по территории МО «Павловское» проходят полностью или частично четыре (4) основные дороги регионального значения в МО «Каргопольский МР»:

- автодорога 11 ОПР311 Р-001 «Архангельск (от пос. Брин-Наволоки) – Каргополь- Вытегра (до с. Прокшино)»- среднесуточная годовая интенсивность движения составляет (г. Каргополь): грузовых автомобилей- 722 авт./сут., легковых автомобилей – 706 авт./сут., автобусов- 78 авт./сут., всего -1507 авт./сут.;
- автодорога 11 ОПР311 Р-002 «Долматово-Няндомы- Каргополь-Пудож»- среднесуточная годовая интенсивность движения составляет (г. Каргополь):

грузовых автомобилей- 769 авт./сут., легковых автомобилей – 769 авт./сут., автобусов- 7863 авт./сут., всего -1601 авт./сут.;

Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального значения представлен в томе 1 «Материалы по обоснования проекта» (раздел 2.7.1).

Всего автодорог общего пользования **регионального значения** в МО «Павловское» - 167,41 км, в том числе, с твердым (асфальтобетонным) покрытием – 94,89 км (56,7%) и с твердым (песчано-гравийным) покрытием – 72,52 км (43,3%).

Автодороги с гравийным (песчано-гравийным) покрытием (72,52 км) требуют **реконструкции**.

Кроме того, в МО расположена сеть автодорог общего пользования **местного значения**. Перечень автодорог местного значения представлен в томе 1 «Материалы по обоснованию проекта» (раздел 2.7.1).

Из 93,85 км автодорог местного значения, - 90,75 км автодорог (96,7%) в грунтовом исполнении и требуют **реконструкции**.

35 населенных пунктов в МО (71,4%), где проживает подавляющая часть населения имеет в наличии (расстоянии до 1 км) остановки общественного транспорта на автодорогах регионального значения.

Перспективы развития автомобильного транспорта в МО «Каргопольский МР» связана со строительством (реконструкцией) автодороги «Архангельск- Исакогорка- Самодед- Плесецк- Каргополь-Кречетово- Прокшино- Вытегра (Вологодская обл.) - Санкт Петербург»

Водный транспорт

Планируется развитие туристических линий водного транспорта по р. Онега и оз. Лаче (устройство пристани- причала для туристско-экскурсионных судов в д.Морщихинская (Нокола).

Воздушный транспорт

Планируется возобновление эксплуатации аэропорта «Каргополь» (МО «Каргопольское») и реконструкция взлетно-посадочной полосы с ориентировочным объемом перевозок до 8,0 тыс. пассажиров и 50,0 тыс. т груза в год с пропускной способностью до 40-60 пасс. /час.

Объектов **железнодорожного** (станция «Няндом» расположена на расстоянии 81,0 км от пос. Пригородный) и **трубопроводного** (нефтепродуктопроводы) на территории МО «Павловское» **нет**.

5.3 Мероприятия по сохранению объектов культурного наследия и особо охраняемых природных территорий

Объекты культурного наследия

На территории МО «Павловское» расположено **24 объекта** культурного наследия- памятника истории и культуры, что составляет 14,6% от общего количества памятников в МО «Каргопольский МР» (164 объекта) и 28,6% от общего количества памятников, расположенных в сельских МО (84 объекта).

Все объекты культурного наследия (24) разделены на статусы и группы:

- памятники федерального значения – **7 объектов** (22,6% от количества объектов в МР – 31 объект и 33,3% от количества объектов в сельских МО -21 объект);
- памятники муниципального значения-**17 объектов** (12,8% от количества объектов в МР- 133 объекта и 27,0% от количества объектов в сельских МО- 63 объекта).

Историко-культурный потенциал МО «Павловское» можно систематизировать следующим образом:

- памятники археологии – **5 объектов** из 7 объектов в МР и 6 объектов в сельских МО (3- федерального значения и 2- муниципального значения);
- памятники культовой архитектуры – **19 объектов** из 75 в МР и 63 в сельских МО (4- федерального значения и 15-муниципального значения).

Перечень объектов культурного наследия приведен в томе 1 «Материалы по обоснованию проекта» (раздел 2.9).

Рекомендуются к постановке на госохрану как выявленные объекты:

- Церковь Михаила Архангела (кам.), 19 в.и Церковь Никольская (дер.), 19 в.; (Ольга, Калитинка)
- Церковь Никольская (дер.), 19 в; д. Морщихинская (Нокола).

Рекомендуется к переводу в статус объектов федерального значения памятники археологии:

- Стоянка «Попово-1» 2 пол. 1 тыс. до н. э.; р. Кинема, прав. берег, 1 км от устья, уроч. «Попово»;
- и Стоянка «Усть-Кинема», 2-1 тыс. до н. э.; оз. Лаче, вост. берег, устье р. Кинема.

Государственная охрана объектов культурного наследия регулируется Федеральным законом от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

В настоящее время **зоны охраны** объектов культурного наследия на территории МО «Павловское» **не установлены.**

В целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются до разработки проекта зон охраны **временные зоны охраны**, в границах которых **запрещается** любое строительство и хозяйственная деятельность за исключением специальных мероприятий, направленных на сохранение (регенерацию) историко-градостроительный или природной среды.

Для охраны объектов культурного наследия- памятников археологии, границы временной зоны охраны устанавливаются не менее 100 м от границ объекта по всему его периметру.

Для объектов культовой и гражданской архитектуры территории временной охранной зоны ограничивается в плане от его границ двойной высотой объекта.

Особо охраняемые природные территории

На территории МО расположены 6 объектов ООПТ регионального значения, в том числе: государственные природные заказники «Лачский» и «Филатовский» (оба частично) и 4 памятника природы.

Перечень объектов ООПТ приведен в томе 1 «Материалы по обоснованию проекта» (раздел 2.10).

Все объекты ООПТ представляют собой земли природоохранного назначения (8914 га или 2,5 территории МО «Павловское»).

Режим использования ООПТ регулируется Федеральным законом от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и Земельным кодексом РФ.

5. 4 Мероприятия по развитию рекреационных зон, размещению объектов по обслуживанию туристов

Развитие туристско-рекреационной деятельности на территории МО «Павловское» является составной частью организации туризма в комплексной «Плесецко-Каргопольской» туристско-рекреационной зоне.

Богатый **историко-культурный потенциал** территории (24 памятника истории и культуры, включая многочисленные памятники археологии (5) и культовой архитектуры (19), **природно-ландшафтный потенциал** (6 ООПТ регионального значения – природные заказники (2) и памятники природы (4); водные объекты (оз. Лаче, многочисленные реки в том числе: реки Онега, Волошка, Ковжа, Кинема и др.); лесные массивы), потенциал сложившихся на территории **народных промыслов и ремесел**, хорошая **транспортная доступность** объектов,- все это способствует развитию на территории МО «Павловское» всех традиционных видов туристско-рекреационной деятельности.

С учетом потенциала территории сельского поселения могут быть сформированы туристические маршруты, связанные с г. Каргополь, традиционными транспортными направлениями и сложившейся водной системы:

- **автомобильные:** г. Каргополь - по а/д на Пудож (в нац. парк «Кенозерский», г. Каргополь-д.Кипрово (Саунино), г. Каргополь-д.Калитинка-д.Морщихинская; г. Каргополь- по а/д в Ошевенское; г. Каргополь- бывш. Евсеевская (Бол. Шалга, рядом с д. Казаково;
- **водные:** по р. Онега (от г. Каргополь вниз по течению); по оз. Лаче (от г. Каргополь до д. Морщихинская); по р. Волошка (от д. Волошка вниз по течению по р. Онега).

Опорными центрами развития туризма и размещения объектов туристско-рекреационной инфраструктуры, наряду с сформировавшимися туристским центром- г. Каргополь на территории МО «Павловское» планируются: д. Кипрово (Саунино), бывш. д. Евсеевская (Большая Шалга), д. Калитинка, д. Лазаревская, д. Морщихинская (Нокола).

Программные мероприятия в сфере развития туризма должны быть направлены на решение задач:

- увеличение годового въездного туристского потока в район;
- повышение качества обслуживания туристов, посещающих район;
- вовлечение в сферу туризма новых объектов и услуг;
- привлечение малого и среднего бизнеса для работы ориентированной на развитие туризма;
- развитие кадрового потенциала в сфере туризма;
- вовлечение в сферу туризма новых объектов и услуг;

- содействие развитию различных видов туризма: природного, культурного, паломнического, экологического, событийного
- поддержка молодежного спортивно-оздоровительного туризма

5. 5 Мероприятия по улучшению экологической обстановки и охране окружающей среды

Для обеспечения устойчивого и безопасного градостроительного развития района необходимо решение целого ряда проблем в сфере экологии:

- исполнение плановых проверок экологического контроля над деятельностью производств, а также внеплановые проверки с целью соблюдения обязательных требований, недопущения дальнейшего роста техногенных нагрузок на окружающую среду;
- особое внимание следует уделять размещению новых производств, местным органам власти не давать согласие на реализацию проектов без положительного заключения государственной экспертизы; согласовывать с органами местного самоуправления, природоохранными органами технологии, применяемые при реализации проектов промышленного развития на территории района;
- в целях практической реализации перехода к устойчивому развитию необходимо проведение крупномасштабного экологического обследования территории района на предмет устойчивости ландшафтов к техногенным нагрузкам, с целью определения параметров хозяйственной емкости экосистем;
- обновление основных производственных фондов предприятий по транспорту углеводородного сырья, внедрение технологий автоматизированного контроля и предупреждения аварийных ситуаций;
- снижение техногенных нагрузок на окружающую природную среду до уровней соответствующих хозяйственной емкости региональных экосистем;
- выполнение природоохранных и природовосстановительных мероприятий;
- внедрение передовых технологических решений, эффективных очистных сооружений, направленных на сокращение уровней воздействия на среду обитания;
- постепенный переход к рациональному использованию природных ресурсов, основанному на возобновляемых ресурсах и наукоемких технологиях, максимальном сохранении природной среды;
- организация мониторинга состояния компонентов окружающей среды – атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, почвенного покрова и растительности.

Мероприятия по сохранению и улучшению экологической обстановки

В настоящее время экологическая обстановка на территории МО «Павловское» оценивается как относительно благополучная с низким уровнем техногенной нагрузки на

природные комплексы, за исключением локальных участков, приуроченных к населенным пунктам с промышленными объектами (сельхозпроизводство и лесопереработка).

Одним из основных источников загрязнения воздуха в населенных пунктах МО, выступает автомобильный транспорт. Ситуация усугубляется еще и тем, что численность автопарка в последние десятилетия постоянно увеличивается. Немалый вклад в осложнение экологической обстановки вносят и коммунальные предприятия, которые занимаются тепло- и водоснабжением. Частая смена собственников котельных, принадлежащих муниципальным образованиям, ветхое состояние этих объектов и тепловых сетей, износ котельного оборудования, невыполнение запланированных природоохранных мероприятий приводят к увеличению объемов выбросов вредных веществ в атмосферу.

Экономическое развитие МО может привести к существенному загрязнению и нарушению всех компонентов природной среды. Основными потенциальными источниками загрязнения природных комплексов на данной территории являются лесозаготовки в лесничествах.

Стратегия хозяйственного освоения, исходя из сложных природно-климатических и экономико-географических условий, а также перспектив вовлечения природных ресурсов в хозяйственный оборот, определяет принцип очаговости. В отдельных частях района, неизбежно возникнут проблемные ситуации и ареалы с высокой техногенной нагрузкой на отдельные компоненты природной среды.

Основные направления предотвращения ухудшения экологической обстановки на территории МО «Павловское» следующие:

- разработка организационно-предупредительных мер для проблемных ареалов;
- организация системы контроля и управления за загрязнением атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, геологической среды на участках промышленной деятельности (производственный экологический мониторинг);
- последовательное поэтапное хозяйственное освоение территории с учетом приоритетности экологических проблем (выбор эколого-хозяйственных приоритетов);
- разработка и осуществление комплекса природоохранных работ с учетом специфики физико-географических условий конкретной территории и характера хозяйственной деятельности.

С целью предотвращения загрязнения атмосферного воздуха в населённых пунктах МО намечаются следующие мероприятия:

- максимальное сокращение выброса вредных веществ отопительными установками за счёт: организации централизованного теплоснабжения сельских населенных пунктов от общепоселковых котельных, организации необходимых санитарно-защитных зон, оборудования дымовых труб котельных пылегазоулавливающими устройствами;
- создание лесополос вдоль дорог, а также устройство твёрдых покрытий на автодорогах;
- комплексное нормирование вредных выбросов в атмосферу и достижение установленных нормативов ПДВ (ВСВ).

Для улучшения экологического состояния водных объектов и их водоохранных зон предусматривается:

- ликвидация объектов, нарушающих режим водоохранных зон;
- строительство новых высокоэффективных очистных сооружений производственных и бытовых сточных вод, реконструкция действующих канализационных очистных сооружений;
- разработка эффективных мер по предупреждению аварийных ситуаций на промышленных предприятиях, залповых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты и устранению их последствий;
- выявление предприятий, осуществляющих самовольное пользование водными объектами и применение по отношению к ним штрафных санкций, в соответствии с природоохранным законодательством;
- очистка территории водоохранных зон от несанкционированных свалок бытового и строительного мусора, навоза, мазута, отходов производства.

Для обеспечения охраны и рационального использования почв необходимо предусмотреть комплекс мероприятий по ее рекультивации. Рекультивации подлежат земли, нарушенные и (или) загрязнённые при:

- разработке месторождений полезных ископаемых;
- прокладке трубопроводов различного назначения;
- складирование и захоронение промышленных, бытовых и пр. отходов, ядохимикатов;
- ликвидации последствий загрязнения земель.

Санитарная очистка территории

Особое внимание необходимо уделить санитарной очистке территории, так как на сегодняшний день проблема отходов наиболее остро стоит в МО, являясь одной из самых приоритетных в решении задач по охране окружающей среды.

Анализ существующего положения в секторе обращения с ТБО выявил следующие проблемы:

- недостаточно высокая эффективность существующих систем сбора и вывоза ТБО;
- наличие большого количества несанкционированных свалок, которые представляют угрозу окружающей среде и санитарно-эпидемиологическому благополучию населения;
- отсутствие мест организованного размещения отходов во многих малых населенных пунктах;
- отсутствие в районе полигонов для токсичных отходов производства и потребления, что приводит к размещению этих отходов на полигонах и свалках ТБО;
- низкий уровень рекультивации заполненных секций полигонов и свалок.

Сложившееся положение в районе обезвреживания и утилизации бытовых отходов ведет к прогрессирующему загрязнению окружающей среды и представляет серьезную

угрозу здоровью людей. Местами образования и накопления бытовых отходов являются населенные пункты.

К первоочередным мероприятиям по решению вопросов утилизации отходов следует отнести:

- рекультивация и санация мест размещения ТБО.
- строительство полигонов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов (ТБО) вести в соответствии с нормативными требованиями СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов», СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления».

На первом этапе основным методом обезвреживания отходов является их захоронение на полигоне. (В перспективе следует ориентироваться на прогрессивные технические решения, предусматривающие селективный сбор отходов и термические методы).

На полигоне допускается обезвреживать:

- бытовой мусор от жилых зданий, культурно-бытовых и административных учреждений;
- уличный смет;
- не утилизируемый строительный мусор и другие нетоксичные отходы производства, не подлежащие вторичной переработке.

Не допускается складирование и обезвреживание нефтегазосодержащих отходов, трупов животных, жидких отходов, которые должны обезвреживаться или ликвидироваться на специальных сооружениях.

Полигон ТБО как комплекс сооружений, предназначенных для размещения и обезвреживания отходов, концентрирует на ограниченной территории значительное количество загрязняющих веществ. Для исключения опасности окружающей природной среде при проектировании и строительстве полигона ТБО должны быть предусмотрены меры, исключая возможность загрязнения: устройство противодиффузионного экрана, планировка уклона основания для сбора фильтрата, организация системы перехвата и отвода атмосферных осадков с прилегающих земельных участков.

Защита окружающей среды от загрязнения в зоне потенциального влияния полигона должна быть решена как комплекс мероприятий, создающих изоляционный слой в основании полигона и предусматривающих минимизацию объемов образования фильтрата полигона за счет поэтапного освоения территории и устройства водозащитного покрытия по внешним откосам и поверхности отходов.

Нормы накопления отходов принимаются в соответствии со степенью благоустройства (согласно СП 42.1330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений») и с учетом сложившейся конкретной ситуации.

Твердые бытовые отходы ориентировочно составляют (для жилых и общественных зданий) на перспективу 360 кг чел/год (норма накопления крупногабаритных бытовых отходов включена в состав приведенного значения твердых бытовых отходов, составляет 5%).

Уличный смет при уборке может быть принят 10 кг (0,014 м³) с 1 м² усовершенствованных покрытий.

Твердые бытовые отходы следует вывозить на полигоны (усовершенствованные свалки, а жидкие бытовые отходы - на сливные станции или поля ассенизации).

Жидкие бытовые отходы. Норма накопления жидких бытовых отходов в неканализованном жилищном фонде в зависимости от местных условий (норм водопотребления, уровня стояния грунтовых вод, степени водопроницаемости выгребов и т.п.) колеблется от 1,5 до 4,5 м³/год на 1 человека.

При расчете общего количества жидких бытовых отходов следует учитывать отходы, образующиеся в неканализованных нежилых объектах общественного назначения.

Сбор и удаление жидких бытовых отходов следует осуществлять в соответствии с требованиями п.2.3 СанПиН 42-128-4690-88.

6. Градостроительный паспорт МО «Павловское»

Градостроительный паспорт МО «Павловское» МО «Каргопольский МР» Архангельской области

| №№ ПП | Показатели | Единицы измери я | МО «Павловское» | | |
|--|---|------------------------|--------------------------|------------------------------|---------------------------|
| | | | Современное состояние | Первая очередь, 2020г. | Расчетный срок, 2035г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Территория (всего) в том числе | тыс. га/% | 361,60/100,0 | 361,60/100,0 | 361,60/100,0 |
| 1.1 | Земли сельскохозяйственног о назначения | тыс. га/% | 79,04/21,9 | 79,04/21,9 | 78,84/ 21,8 |
| 1.2 | Земли населенных пунктов | тыс. га/% | 1,32/0,4 | 1,32/0,4 | 1,42/0,4 |
| 1.3 | Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, спецназначения и др. | тыс. га/% | 0,52/0,1 | 0,52/0,1 | 0,82/0,2 |
| 1.4 | Земли особо охраняемых территорий и объектов | тыс. га/% | 8,91/2,5 | 8,91/2,5 | 8,91/2,5 |
| 1.5 | Земли лесного фонда | тыс. га/% | 246,68/68,2 | 246,68/68,2 | 246,48/68,2 |
| 1.6 | Земли водного фонда | тыс. га/% | 34,9/9,4 | 34,9/9,4 | 34,9/9,4 |
| 1.7 | Земли запаса | тыс. га/% | 34,9/9,4 | 34,9/9,4 | 34,9/9,4 |
| 1.8 | Из всех земель: земли природоохранного назначения | тыс. га/% | 8,91/2,5 | 8,91/2,5 | 8,91/2,5 |
| Примечания: | | | | | |
| 1. Земельный фонд МО «Павловское» составляет 35,7% от земельного фонда МО «Каргопольский МР». | | | | | |
| 2. Землями природоохранного назначения на территории МО «Павловский» являются земли ООПТ: заказников «Лачский» и «Филатовский» и памятников природы (см. | | | | | |

| | | | | | |
|---|---|----------|-------------|-------------|-------------|
| книга 1, глава 2, раздел 2.10). | | | | | |
| 3. Под водой (на землях всех категорий) находится 56802 га (5,6%), в МО «Павловское» - 34932 га (9,4%) | | | | | |
| 4. Все территория «под водой» относится к категории «Земли запаса» | | | | | |
| 5. На расчетный срок земли населенных пунктов (д. Ершиха) увеличивается на 0,1 тыс. га за счет земель сельскохозяйственного назначения | | | | | |
| 6. Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, спецназначения и др. на расчетный срок увеличиваются за счет строительства магистрального газопровода «Няндом-Каргополь» общей протяженностью 72,6 км (протяженность по территории МО «Павловское» составит около 44,4 км) на 0,3 тыс. га в том числе за счет уменьшения земель лесного фонда на 0,2 тыс. га и земель с/х назначения на 0,1 тыс. га | | | | | |
| 2 | Функциональное зонирование территории п. Пригородный (всего), в том числе: | га/ % | 49,62/100,0 | 49,62/100,0 | 49,62/100,0 |
| 2.1 | Общественно-деловые, коммерческие зоны и специальные обслуживающие зоны (Ц/ЦС), всего | га/ % | 5,00/10,1 | 5,00/10,1 | 5,00/10,1 |
| 2.2 | Жилые зоны (Ж) | га/ % | 25,64/51,7 | 25,64/51,7 | 26,91/54,3 |
| 2.3 | Производственные и коммунально-складские зоны (П/КС) | га/ % | 2,91/5,9 | 2,91/5,9 | 2,91/5,9 |
| 2.4 | Зоны транспортной инфраструктуры (ТР) | га/ % | 6,33/12,7 | 6,33/12,7 | 6,33/12,7 |
| 2.5 | Рекреационно-ландшафтные зоны (Р\Л) | га/ % | 8,41/16,9 | 8,41/16,9 | 8,41/16,9 |
| 2.6 | Зоны специального назначения (С) | га/ % | 0,06/0,1 | 0,06/0,1 | 0,06/0,1 |
| 2.7 | Зоны резервных территорий (РЗ) | га/ % | 1,27/2,6 | 1,27/2,6 | - |
| Примечание: | | | | | |
| 1. функциональное назначение резервных территорий в перспективе расчетного срока (2035г) определяется (уточняется) в проектах планировки в зависимости от развития объектов общественно-делового, жилищного, производственно-коммунального, специального и др. назначения. | | | | | |
| 3 | Население (всего), в том числе: | тыс. чел | 2,15/100,0 | 2,0/100,0 | 1,9/100,0 |
| 3.1 | Моложе трудоспособного возраста | тыс. чел | 0,46/21,5 | 0,42/21,0 | 0,38/20,0 |
| 3.2 | В трудоспособном возрасте | тыс. чел | 1,1/51,0 | 1,03/51,5 | 0,99/52,0 |
| 3.3 | Старше трудоспособного возраста | тыс. чел | 0,59/27,5 | 0,55/27,5 | 0,53/28,0 |

| | | | | | |
|----------|---|---|-----------------|-----------------|-----------------|
| 4 | Жилищный фонд | | | | |
| 4.1 | Жилищный фонд (всего) | тыс. м ² | 71,7 | 74,7 | 83,5 |
| 4.2 | Ветхий и аварийный | тыс. м ² /% | 5,5/7,7 | 4,2/5,6 | - |
| 4.3 | Новое строительство | тыс. м ² | - | 4,3 | 17,3 |
| 4.4 | Жилищная обеспеченность | м ² /чел. | 33,0 | 37,3 | 40,1 |
| 5 | Объекты социального и культурно-бытового обслуживания | | | | |
| 5.1 | Объекты образования | | | | |
| 5.1.1 | Общеобразовательные школы со структурными подразделениями – дошкольными образовательными учреждениями (ДОУ) | <u>единиц</u> количеств о учащихся | <u>2</u> 408 | <u>2</u> 370 | <u>2</u> 350 |
| 5.2 | Объекты здравоохранения | | | | |
| 5.2.1 | Фельдшерско- акушерские пункты (ФАП) | единиц | 8 | 8 | 8 |
| 5.3 | Учреждения культуры, физкультуры и спорта (ФиС) | | | | |
| 5.3.1 | Учреждения культурно-досугового типа (ДК, клубы и др.) | единиц | 8 | 8 | 8 |
| 5.3.2 | Библиотеки | единиц | 4 | 5 | 5 |
| 5.3.3 | Спортивные сооружения (спортзалы) | единиц | 1 | 1 | 2 |
| 5.4 | Объекты ритуального обслуживания (кладбища) | единиц | 9 | 9 | 9 |
| 5.5 | Объекты туризма (гостевые дома, базы отдыха, туристические приюты) | единиц | - | 2 | 5 |
| 6 | Транспортная инфраструктура | | | | |
| 6.1 | Протяженность автодорог общего пользования регионального | км | 167,41 | 167,41 | 167,41 |

| | | | | | |
|-----------|--|--|------------------|------------------|------------------|
| | значения с твердым покрытием (всего) | | | | |
| 6.1.1 | С асфальтобетонным покрытием | км | 94,89 | 98,04 | 151,4 |
| 6.1.2 | С гравийным покрытием | км | 72,52 | 69,37 | 16,01 |
| 6.2 | Протяженность автодорог общего пользования местного значения (всего) | км | 93,85 | 93,85 | 93,85 |
| 7 | Инженерная инфраструктура | | | | |
| 7.1 | Газоснабжение | | | | |
| 7.1.1 | Протяженность магистральных газопроводов | км | - | - | 44,4 |
| 7.1.2 | Газораспределительные пункты | единиц | - | - | 3 |
| 8 | Санитарная очистка территории | | | | |
| 8.1 | Количество объектов размещения отходов (всего) | единиц | 5 | 5 | 5 |
| 8.2 | Полигоны ТБО | единиц/ площадь (га)/ | <u>3</u> 0,7 | <u>3</u> 0,7 | <u>3</u> 1,0 |
| 8.3 | Полигоны древесных отходов | единиц/ площадь (га)/ мощность (т) | <u>2</u> 6,5 | <u>2</u> 6,5 | <u>2</u> 7,0 |
| 9 | Особо охраняемые природные территории (ООПТ) | | | | |
| 9.1 | Государственные заказники | <u>единиц</u> тыс. га | <u>2</u> 8,1 | <u>2</u> 8,1 | <u>2</u> 8,1 |
| 9.2 | Памятники природы | <u>единиц</u> тыс. га | <u>4</u> 0,82 | <u>4</u> 0,82 | <u>4</u> 0,82 |
| 10 | Объекты культурного наследия (всего) | единиц | 24 | 24 | 24 |
| 10.1. | Памятники федерального значения | единиц | 7 | 7 | 7 |
| 10.2 | Памятники муниципального значения | единиц | 17 | 17 | 17 |
| 10.3 | Памятники археологии | единиц | 5 | 5 | 5 |

| | | | | | |
|------|---------------------------------|--------|----|----|----|
| 10.4 | Памятники культовой архитектуры | единиц | 19 | 19 | 19 |
|------|---------------------------------|--------|----|----|----|