

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе Постановления администрации Каргопольского
муниципального округа Архангельской области от 19 апреля 2021 года № 374
«Об утверждении Порядка организации регулярных перевозок
по муниципальным маршрутам на территории
Каргопольского муниципального округа Архангельской области»

1. Общие сведения.

Управление экономики администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Каргопольского муниципального округа Архангельской области на 2022 год, а также Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Каргопольского муниципального округа Архангельской области, утвержденным решением Собрания депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области от 16 марта 2021 года № 61, провело экспертизу Постановления администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области от 19 апреля 2021 года № 374 «Об утверждении Порядка организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области» (далее – Постановление № 374).

Разработчиком Постановления № 374 является управление по имущественным отношениям, ЖКХ, транспорту администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области

Срок действия муниципального нормативного правового акта и его отдельных положений составляет один год на момент проведения экспертизы.

2. Описание проблемы, на решение которой был направлен муниципальный нормативный правовой акт (регулирование).

Основными принципами организации и осуществления транспортного обслуживания населения являются безопасность при выполнении пассажирских перевозок, качественное транспортное обслуживание и доступность транспортных услуг для населения.

Одной из задач, утвержденной программы «Комплексного развития транспортной инфраструктуры Каргопольского муниципального округа Архангельской области на 2021-2031 годы» является развитие транспортной инфраструктуры, обеспечивающей безопасность пассажирских перевозок.

Перевозки пассажиров на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области (далее – Каргопольского округа) осуществляются по одному городскому, двум пригородным, пяти междугородным внутри муниципальным маршрутам.

В целях удовлетворения потребностей населения в услугах автомобильного транспорта общего пользования, отвечающих требованиям безопасности, а также обеспечения качества и доступности услуг автомобильного транспорта общего пользования для населения был принят закон Архангельской области от 30.05.2014 № 130-8-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области».

В соответствии с пунктом 8 статьи 4 закона Архангельской области № 130-8-ОЗ к полномочиям органов местного самоуправления относится установление

порядка организации транспортного обслуживания по муниципальным маршрутам.

Учитывая изложенное, был разработан Порядок, устанавливающий требования к организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Каргопольского округа.

3. Заявленные цели и основные адресаты регулирования, включая группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, органы местного самоуправления, интересы которых затрагиваются нормативным правовым актом (регулированием).

Основными целями регулирования являются:

совершенствование организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом для удовлетворения потребностей населения в регулярных автобусных перевозках, отвечающих требованиям безопасности;

обеспечение качества и доступности услуг автомобильного транспорта для населения;

удовлетворение спроса населения в пассажирских перевозках;

повышение культуры и качества обслуживания пассажиров;

повышение безопасности дорожного движения и укрепление транспортной дисциплины перевозчиков.

Основными адресатами, затрагиваемыми регулированием, являются:

индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность в сфере пассажирских перевозок;

население, пользующееся автомобильным транспортом общего пользования.

Органы государственной власти, интересы и полномочия которых затрагиваются регулированием:

министерство транспорта Архангельской области;

администрация Каргопольского округа.

4. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования, достижения заявленных целей.

Для решения проблем в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом был утвержден Порядок, регулирующий вопросы организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам на территории Каргопольского округа.

Положения Порядка организации регулярных перевозок направлены на обеспечение безопасности, качества и эффективности транспортного обслуживания населения Каргопольского округа.

Утверждение Постановлением № 374 Порядка организации регулярных перевозок позволило устанавливать, изменять или отменять маршруты регулярных перевозок по предложению субъекта предпринимательской деятельности, осуществляющего регулярные перевозки по данному маршруту, согласно требованиям Порядка.

В настоящее время муниципальные маршруты сформированы с учетом потребностей в перевозках населения, являются оптимальными и удовлетворяют спрос в пассажирских перевозках.

По данным Архангельскстата перевозки пассажиров автобусами в 2021 году составили 161,8 тыс. человек, что соответствует уровню 2020 года. Пассажирооборот в 2021 году составил 3155,1 пассажиро – километров, что на 10%

больше чем в 2020 году.

Разработчиком сформирован и размещен на официальном сайте администрации Каргопольского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реестр муниципальных маршрутов регулярных автобусных перевозок на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области. В настоящее время в реестр включено 13 маршрутов.

В целях улучшения качества муниципальных пассажирских перевозок при заключении муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров по муниципальным маршрутам перевозчикам установлены требования по оснащению транспортных средств аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS; по оборудованию автобусов электронными информационными системами, предназначенными для речевого или визуального оповещения пассажиров о маршруте движения транспортного средства, а также внедрению системы электронной оплаты проезда. Предусмотрена безналичная оплата проезда посредством бесконтактных платежных (банковских) карт и оплата проезда наличными денежными средствами. Максимальный срок эксплуатации транспортного средства установлен не более 7 лет.

Таким образом, утвержденный Порядок организации регулярных перевозок способствует повышению качества транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Каргопольского округа.

5. Оценка фактических расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных муниципальным нормативным правовым актом (регулированием) обязанностей и (или) ограничений.

Дополнительные расходы для субъектов предпринимательской деятельности возможны при приеме безналичной оплаты проезда, в виде банковской комиссии за проведение транзакций, которая составляет 1,5-2,5% от суммы оплаты.

Трудозатраты перевозчика на предоставление ежеквартальных отчетов об осуществлении регулярных автобусных перевозок по муниципальным маршрутам являются незначительными.

6. Оценка эффективности реализации предусмотренных муниципальным нормативным правовым актом (регулированием) функций, полномочий, обязанностей и прав органов местного самоуправления.

Осуществление регулярных автобусных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения администрацией муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В конце 2021 года по результатам проведения процедур определения подрядчика на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных автобусных перевозок, администрацией Каргопольского округа заключено 6 долгосрочных контрактов.

Контроль по выполнению перевозчиками условий контрактов, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемым

тарифам по муниципальным маршрутам регулярных автобусных перевозок, осуществляется администрацией (уполномоченным должностным лицом органа местного самоуправления) Каргопольского округа.

7. Результаты публичных консультаций.

Извещение о проведении публичных консультаций по Постановлению № 374 размещено на публичные консультации в специализированном разделе официального сайта администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области (http://www.kargopoland.ru/orv/provedenie_jekspertizi_npa/2022), а также в социальной сети «ВКонтакте» 7 февраля 2022 года, в период с 8 февраля по 1 марта 2022 года проводились публичные консультации.

Основные адресаты, которым была направлена целевая рассылка:

Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей;

Общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей Каргопольского муниципального округа Архангельской области;

Субъекты малого и среднего предпринимательства.

Замечаний и предложений, в ходе публичных консультаций в отношении Постановления № 374 не поступало. Справка о результатах публичных консультаций прилагается к настоящему заключению.

8. Предложения уполномоченного органа.

По результатам проведенной экспертизы Постановления администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области от 19 апреля 2021 года № 374 «Об утверждении Порядка организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области» уполномоченным органом сделан вывод о том, что цели, для достижения которых разработано и утверждено Постановление, являются достаточно обоснованными и актуальными. Положений, содержащих избыточные обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и местного бюджета, не выявлено.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в 2021 году в статью 4 Закона Архангельской области от 30 мая 2014 г. № 130-8-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области» внесены изменения, касающиеся полномочий органов местного самоуправления.

Учитывая изложенное, в целях усовершенствования организации перевозок пассажиров и регламентированного исполнения пункта 8, статьи 4 Закона Архангельской области от 30.05.2014 № 130-8-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области», *уполномоченный орган рекомендует внести изменения в Порядок организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области, утвержденный Постановлением администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области от 19 апреля 2021 года № 374.*