

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе Решения собрания депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области от 16 февраля 2021 года № 52 «Об оказании имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»

1. Общие сведения.

Управление экономики администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Каргопольского муниципального округа Архангельской области на 2022 год, а также Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Каргопольского муниципального округа Архангельской области, утвержденным решением Собрания депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области от 16 марта 2021 года № 61, провело экспертизу Решения собрания депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области от 16 февраля 2021 года № 52 «Об оказании имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Решение № 52).

Решением № 52 утверждены:

перечень муниципального имущества Каргопольского муниципального округа Архангельской области, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Перечень муниципального имущества);

порядок и условия предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального имущества Каргопольского муниципального округа Архангельской области, включенного в перечень муниципального имущества Каргопольского муниципального округа Архангельской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), которое используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в случаях, указанных в подпунктах 6, 8 и 9 пункта 2 статьи 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Порядок предоставления в аренду муниципального имущества);

порядок формирования, ведения, ежегодного дополнения и опубликования Перечня муниципального имущества Каргопольского муниципального округа Архангельской области, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Разработчиком Решения № 52 является управление по имущественным отношениям, ЖКХ, транспорту администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области (далее – Каргопольский округ).

Срок действия муниципального нормативного правового акта и его отдельных положений составляет один год на момент проведения экспертизы.

2. Описание проблемы, на решение которой был направлен муниципальный нормативный правовой акт (регулирование).

В последние годы динамика развития малого и среднего предпринимательства по Каргопольскому округу является отрицательной, за период с 2016 по 2021 годы число субъектов МСП в округе уменьшилось почти на 13 %.

По данным территориального раздела Статистического регистра Росстата на 1.01.2022 года на территории Каргопольского округа зарегистрировано 186 организаций (из них 91 организация относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства) и 356 индивидуальных предпринимателей.

Формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Каргопольского округа и обеспечение ее деятельности, а также развитие самозанятости и увеличение количества самозанятых граждан на территории Каргопольского округа являются задачами муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области на 2021-2025 годы», разработанной в целях создания благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности.

Для регулирования отношений, возникающих между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства и определения формы поддержки был принят Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 209-ФЗ).

В соответствии со статьей 18 Федерального закона № 209-ФЗ оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляется органами местного самоуправления в виде передачи во владение и (или) в пользование муниципального имущества, включенного в утвержденные Перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях в соответствии с муниципальными программами (подпрограммами).

Согласно статье 14.1 Федерального закона № 209-ФЗ отдельные меры

поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе имущественной, распространяются на физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – самозанятые граждане). Имущественная поддержка самозанятых граждан заключается в вправе таких граждан обратиться за оказанием поддержки в виде предоставления в аренду муниципального имущества, включенного в Перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, на льготных условиях.

Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования Перечня муниципального имущества, а также порядок и условия предоставления в аренду, включенного в этот Перечень муниципального имущества устанавливаются муниципальными нормативными правовыми актами.

Учитывая изложенное, Решением № 52 был утвержден Перечень муниципального имущества; Порядок предоставления в аренду муниципального имущества; Порядок формирования, ведения, ежегодного дополнения и опубликования Перечня муниципального имущества.

3. Заявленные цели и основные адресаты регулирования, включая группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, органы местного самоуправления, интересы которых затрагиваются нормативным правовым актом (регулированием).

Основными целями регулирования являются:

оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и самозанятым гражданам;

обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых граждан;

определение механизма предоставления муниципального имущества во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы);

определение механизма формирования, ведения, ежегодного дополнения и опубликования Перечня муниципального имущества;

повышение эффективности управления муниципальным имуществом, находящимся в собственности Каргопольского округа;

обеспечение занятости населения.

Основными адресатами, затрагиваемыми регулированием, являются:

субъекты малого и среднего предпринимательства;

самозанятые;

организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Органы государственной власти, интересы и полномочия которых затрагиваются регулированием:

администрация Каргопольского округа;

муниципальные учреждения Каргопольского округа за которыми закреплено муниципальное имущество на праве оперативного управления;

Управление федеральной налоговой службы.

4. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования, достижения заявленных целей.

Положения, утвержденные Решением № 52, направлены на повышение доступности предоставления муниципального имущества в аренду и регулирование процедуры оказания имущественной поддержки для субъектов предпринимательской деятельности:

установлены льготные ставки арендной платы для заявителей, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, самозанятым гражданам;

обеспечена доступность информации об имуществе, включенном в Перечень муниципального имущества, для субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций инфраструктуры поддержки и самозанятым гражданам;

предусмотрена возможность предоставления имущества, принадлежащего на праве собственности Каргопольскому округу во владение и (или) пользование на долгосрочной основе (в том числе возмездно, безвозмездно и по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям инфраструктуры поддержки и самозанятым гражданам.

Отрицательных последствий регулирования в ходе проведения экспертизы не выявлено.

5. Оценка фактических расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных муниципальным нормативным правовым актом (регулированием) обязанностей и (или) ограничений.

В ходе проведения публичных консультаций информации от субъектов предпринимательской деятельности о фактически понесенных расходах не поступило.

6. Оценка эффективности реализации предусмотренных муниципальным нормативным правовым актом (регулированием) функций, полномочий, обязанностей и прав органов местного самоуправления.

На 1.02.2022 года в сформированном Перечне муниципального имущества Каргопольского муниципального округа Архангельской области, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства находится 12 объектов недвижимого муниципального имущества.

В 2021 году имущественная поддержка в виде передачи имущества в долгосрочную аренду была оказана 4 получателям (2 юридическим лицам, 2 индивидуальным предпринимателям), объем оказанной поддержки составил 1 219,8 тыс. рублей (20 541 кв.м.).

7. Результаты публичных консультаций.

Извещение о проведении публичных консультаций по Решению № 52 размещено на публичные консультации в специализированном разделе

официального сайта администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области (http://www.kargopolland.ru/orv/provedenie_jekspertizi_npa/2022), 9 февраля 2022 года, в период с 10 февраля по 3 марта 2022 года проводились публичные консультации.

Основные адресаты, которым была направлена целевая рассылка:

Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей;

Общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей Каргопольского муниципального округа;

Субъекты малого и среднего предпринимательства.

Замечания и предложения, поступившие в ходе заочных публичных консультаций в отношении Решения № 52, содержатся в Справке о результатах публичных консультаций (прилагается к настоящему заключению).

8. Предложения уполномоченного органа:

По результатам проведенной экспертизы Решения собрания депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области от 16 февраля 2021 года № 52 «Об оказании имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» уполномоченным органом сделан вывод о том, что цели, для достижения которых разработано и утверждено Постановление, являются достаточно обоснованными и актуальными. Положений, содержащих избыточные обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и местного бюджета, не выявлено.

Вместе с тем, в целях оптимизации процессов предоставления муниципальных услуг для субъектов предпринимательской деятельности путем сокращения сроков их оказания, *уполномоченный орган предлагает сократить срок принятия решения, указанного в пункте 11 Порядка предоставления в аренду муниципального имущества не менее чем на 10 рабочих дней (по возможности).*

Также принять во внимание замечания, поступившие от участника публичных консультаций. При ссылке на нормативный правовой акт, в пункте 2 Порядка предоставления в аренду муниципального имущества не указано полное наименование Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», при этом ранее по тексту сокращение наименования не вводилось.

На основании вышеизложенного уполномоченный орган рекомендует, при необходимости, внести изменения в Порядок предоставления в аренду муниципального имущества, утвержденный Решением собрания депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области от 16 февраля 2021 года № 52.