



**АДМИНИСТРАЦИЯ
КАРГОПОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 25 » января 2023 года № 39
г. Каргополь

**О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в администрации
Каргопольского муниципального округа Архангельской области**

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы», в соответствии с п. 2 распоряжения Правительства от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», п. 4 постановления Правительства Архангельской области от 26.02.2019 № 92-пп «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Архангельской области» администрация Каргопольского муниципального округа Архангельской области **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Каргопольского муниципального округа (далее – Положение).

2. Обязанности по организации и функционированию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в администрации Каргопольского муниципального округа возложить на руководителей отраслевых (функциональных) органов администрации.

3. Ответственными за координацию деятельности по внедрению, организации и функционированию системы антимонопольного комплаенса в отраслевых (функциональных) органах администрации Каргопольского муниципального округа определить:

- отдел правовой и антикоррупционной деятельности;
- отдел организационной работы (главный специалист по кадровым вопросам);

- управление экономики;

4. Отраслевым (функциональным) органам администрации Каргопольского муниципального округа:

1) при организации и функционировании антимонопольного комплаенса руководствоваться Положением;

2) ежегодно, до 1 февраля года, следующего за отчетным, представлять в отдел правовой и антикоррупционной деятельности администрации Каргопольского муниципального округа для консолидации данных информацию об антимонопольном комплаенсе, включающую в себя:

информацию о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства;

информацию о достижении ключевых показателей эффективности организации и функционирования в органах администрации антимонопольного комплаенса.

5. Оценку эффективности организации и функционирования в администрации Каргопольского муниципального округа антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган – рабочая группа, утвержденная распоряжением администрации Каргопольского муниципального округа и контрольно-счетная комиссия Каргопольского муниципального округа (по согласованию).

6. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Каргопольского муниципального округа в сети Интернет и опубликовать в бюллетене «Вестник Каргопольского муниципального округа».

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.

Глава Каргопольского
муниципального округа

Н.В. Бубенщикова

УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
Каргопольского муниципального округа
от « 25 » января 2023 года № 39

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в администрации Каргопольского
муниципального округа

I. Общие положения

1. Настоящее Положение разработано в распоряжения Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы», в соответствии с п. 2 распоряжения Правительства от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», п. 4 постановления Правительства Архангельской области от 26.02.2019 № 92-пп «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Архангельской области»

2. Настоящее Положение определяет порядок организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в администрации Каргопольского муниципального округа (далее – администрация).

3. Понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции (далее – антимонопольное законодательство).

4. Целями антимонопольного комплаенса являются:

1) обеспечение соответствия деятельности отраслевых (функциональных) органов администрации Каргопольского муниципального округа требованиям антимонопольного законодательства;

2) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации.

5. Задачи антимонопольного комплаенса:

1) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

2) управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;

3) контроль за соответствием деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса.

6. При организации антимонопольного комплаенса администрация руководствуется следующими принципами:

- 1) заинтересованность руководства администрации в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- 2) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) обеспечение информационной открытости функционирования в администрации антимонопольного комплаенса;
- 4) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;
- 5) совершенствование антимонопольного комплаенса.

II. Порядок организации и функционирования антимонопольного комплаенса

6. Глава Каргопольского муниципального округа:

- 1) осуществляет общий контроль за организацией и функционированием в администрации антимонопольного комплаенса;
- 2) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими и работниками администрации настоящего Положения;
- 3) рассматривает материалы, отчеты, справки и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- 4) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

7. Ответственными за координацию деятельности по внедрению, организации и функционированию системы антимонопольного комплаенса отраслевыми (функциональными) органами (далее – ответственными органами) в администрации являются: отдел правовой и антикоррупционной деятельности; отдел организационной работы (главный специалист по кадровым вопросам); управление экономики; контрольно-счетная комиссия (по согласованию).

8. Ответственные органы в пределах своей компетенции:

- 1) выявляют конфликт интересов в деятельности муниципальных служащих администрации, разрабатывают предложения по их исключению;
- 2) консультируют муниципальных служащих администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;
- 3) координируют деятельность органов администрации по вопросу функционирования системы антимонопольного комплаенса;
- 4) анализируют сведения, поступающие от органов администрации о выявленных рисках и внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;
- 5) взаимодействуют с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области и министерством экономического развития Архангельской области.

9. Обязанностями руководителей отраслевых (функциональных) органов администрации Каргопольского муниципального округа (далее – органов администрации) являются:

- 1) контроль за функционированием антимонопольного комплаенса в органе администрации;

2) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности органа администрации, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) инициирование мероприятий по минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства в органе администрации;

4) информирование сотрудников органа администрации, в зоне ответственности которых имеются соответствующие антимонопольные риски, о выявленных рисках;

5) анализ нормативных правовых актов администрации, регулирующих сферу деятельности органа администрации, в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) взаимодействия с другими органами администрации по вопросам реализации антимонопольного комплаенса;

7) информирование ответственных органов о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

8) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

10. Оценку эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган - рабочая группа, утвержденная распоряжением администрации Каргопольского муниципального округа и контрольно-счетная комиссия Каргопольского муниципального округа (по согласованию), (далее – Коллегиальный орган).

11. К функциям Коллегиального органа относится:

а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

III. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

12. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства руководителями отраслевых (функциональных) органов администрации совместно с ответственными органами проводятся:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации и подведомственных учреждений органов администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) в сфере деятельности органов администрации;

б) анализ нормативных правовых актов администрации, анализ проектов нормативных правовых актов администрации, разработанных органами администрации и относящихся к сфере деятельности органов администрации, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства;

в) мониторинг и анализ практики применения органами администрации и подведомственными учреждениями антимонопольного законодательства;

г) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

13. При проведении (не реже одного раза в год) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

а) сбор и обобщение сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в органах администрации и подведомственных учреждениях органов администрации, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных руководителем органа администрации (руководителя подведомственного учреждения) на недопущение повторения нарушения.

14. Анализ нормативных правовых актов администрации на предмет соответствия их антимонопольному законодательству проводится ежегодно в рамках осуществления мониторинга нормативных правовых актов, путем анализа:

1) принятых Федеральной антимонопольной службой или Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области мер реагирования на нарушения антимонопольного законодательства (предписания, предостережения о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства);

2) актов прокурорского реагирования на принятые акты, не соответствующие антимонопольному законодательству;

3) решений суда о признании принятых актов в области конкуренции несоответствующими законодательству Российской Федерации и недействующими;

4) экспертных заключений государственных органов исполнительной власти в сфере юстиции на принятые акты в области конкуренции;

5) предложений по совершенствованию принятых актов, направляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Архангельской области, иными органами местного самоуправления Каргопольского муниципального округа, организациями и физическими лицами;

6) обращений организаций и физических лиц;

7) информации правоприменительных органов, актов контрольных и надзорных органов;

8) информации, формируемой на основе социологических исследований, и информации, полученной через средства массовой информации.

15. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству реализуются следующие мероприятия:

1) размещение на официальном сайте администрации Каргопольского муниципального округа проекта нормативного правового акта с приложением пояснительной записки, в которой содержится указание на необходимость обоснования реализации предлагаемых решений, в том числе их влияние на конкуренцию;

2) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от граждан и организаций замечаний и предложений по проекту акта в части соблюдения антимонопольного законодательства;

3) подготовка по итогам рассмотрения полученных замечаний и предложений по проекту акта справки о выявлении (отсутствии) в проекте акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

16. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений, в том числе в отраслевых (функциональных) органах администрации Каргопольского муниципального округа, подведомственных учреждениях, о практике применения антимонопольного законодательства;

2) по итогам сбора информации о практике применения в органе администрации, подведомственных учреждениях антимонопольного законодательства подготавливается аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в органе администрации, а также при необходимости - о проблемах правоприменения в части конкуренции;

3) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по обсуждению результатов практики применения антимонопольного законодательства и по вопросам проблем правоприменения;

4) по итогам проведения совещания, предусмотренного подпунктом 3 настоящего пункта, составляется протокол, а также при необходимости подготавливаются предложения по решению проблем правоприменения в области конкуренции.

17. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства отраслевыми (функциональными) органами администрации Каргопольского муниципального округа, подведомственными учреждениями должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности отраслевого (функционального) органа администрации, подведомственного учреждения по развитию конкуренции;

2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

18. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням согласно Приложению к настоящему Положению.

19. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства отраслевыми (функциональными) органами администрации, подведомственными учреждениями совместно с ответственными органами

составляется описание рисков, в которое включается также оценка причин и условий возникновения рисков.

20. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

IV. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

21. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства ответственными органами разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

22. Ответственные органы осуществляют мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

23. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

24. В целях оценки эффективности функционирования в отраслевых (функциональных) органах администрации, подведомственных учреждениях антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели.

25. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса разрабатывается управлением экономики администрации Каргопольского муниципального округа с учетом методик, разработанных федеральным антимонопольным органом, министерством экономического развития Архангельской области и утверждается постановлением администрации.

26. Ответственные органы проводят (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

27. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в отраслевых (функциональных) органах администрации Каргопольского муниципального округа, организации антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

28. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

1) о результатах проведенных мероприятий по выявлению и оценке рисков нарушения отраслевыми (функциональными) органами администрации, подведомственными учреждениями антимонопольного законодательства;

2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения отраслевыми (функциональными) органами администрации, подведомственными учреждениями антимонопольного законодательства;

3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

29. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется отделом правовой и антикоррупционной деятельности в Коллегиальный орган, указанный в пункте 10 настоящего Положения, на одобрение (не реже одного раза в год).

30. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Коллегиальным органом, размещается на официальном сайте администрации Каргопольского муниципального округа.

Приложение
к Положению
об организации системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям антимонопольного
законодательства в администрации
Каргопольского муниципального округа

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности отраслевого (функционального) органа администрации Каргопольского муниципального округа, подведомственного учреждения по развитию конкуренции
Незначительный уровень	выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства
Существенный уровень	возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации