

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке фактического воздействия в отношении Постановления администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса» от 21.06.2021 года № 580

Управление экономики администрации Каргопольского муниципального округа в соответствии с Порядком проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Каргопольского муниципального округа Архангельской области, утвержденного решением Собрания депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области от 16.03.2021 № 61 (в редакции решения Собрания депутатов Каргопольского муниципального округа от 28.06.2022 № 183), рассмотрело отчет об оценке фактического воздействия по Постановлению администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса» от 21.06.2021 № 580 **направленный для подготовки настоящего заключения и сообщает следующее:**

Постановление администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса» от 21.06.2021 № 580 (далее – Постановление) направлено для подготовки настоящего Заключения *впервые*.

Согласно Порядка проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Каргопольского муниципального округа Архангельской области, разработчиком Постановления подготовлен отчет об оценке фактического воздействия муниципального нормативного правового акта администрации Каргопольского муниципального округа.

По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что при проведении оценки фактического воздействия Постановления нарушений Порядка ее проведения, которые могут оказать негативное влияние на обоснованность полученных разработчиком результатов, не выявлено.

Разработчиком проведены публичные консультации по Постановлению и отчету об оценке фактического воздействия в сроки с 06 марта 2023 года по 03 апреля 2023, по итогу которых замечаний, дополнений и предложений о внесении изменений не поступало.

Информация об оценке фактического воздействия Постановления размещена на официальном сайте по адресу:

http://kargopolland.ru/orv/provedenie_ocenki_fakticheskogo_vozdejstvija_npa .

На основе проведенной оценки фактического воздействия Постановления с учетом информации, представленной разработчиком в отчете об оценке фактического воздействия, сделаны следующие выводы:

Одно из мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Каргопольского муниципального округа на 2021-2025 годы»: предоставление на конкурсной основе субсидий начинающим предпринимателям Каргопольского муниципального округа на создание собственного бизнеса. В рамках реализации мероприятия утверждено

Постановления «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса». Положение затрагивает интересы начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства.

Целью конкурса является определение получателей субсидий из числа начинающих предпринимателей на создание собственного бизнеса на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области.

Целью предоставления субсидии является возмещение части затрат начинающим предпринимателям, осуществляемых в рамках реализации бизнес-плана.

Проведение на постоянной основе конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса будет способствовать увеличению числа предпринимателей на территории Каргопольского муниципального округа.

Утвержденное Положением регулирование в несущественной степени затрагивает вопросы осуществления предпринимательской деятельности, не способствует возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности. Нормы Постановления соответствуют действующим муниципальным нормативным правовым актам администрации Каргопольского муниципального округа.

Данный вариант достижения целей и решения проблем является оптимальным, в том числе с точки зрения выгод и издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Уполномоченный орган администрации Каргопольского муниципального округа рекомендует не вносить изменения и/или дополнения в положения Постановления администрации Каргопольского муниципального округа от 21.06.2021 № 580 «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса».

К настоящему заключению прилагается отчет об оценке фактического воздействия по Постановлению, с учетом результатов проведенных публичных консультаций.

Отчет об оценке фактического воздействия муниципального нормативного правового акта администрации Каргопольского муниципального округа

1. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, проводившего оценку фактического воздействия муниципального нормативного правового акта:

управление экономики администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области.

2. Вид и наименование действующего муниципального нормативного правового акта:

Постановление администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса» от 21.06.2021 года № 580» (далее – Положение). Опубликован в печатном издании Каргопольского муниципального округа Архангельской области – бюллетень «Вестник Каргопольского муниципального округа» №12 от 23.06.2021 года на официальном сайте администрации Каргопольского муниципального округа.

Процедура оценки регулирующего воздействия проводилась согласно Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Каргопольского муниципального округа Архангельской области, утвержденного решением Собрании депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области от 16.03.2021 №61.

3. Сведения о проведении оценки регулирующего воздействия:

Проект постановления администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса» был вынесен на публичные консультации в период с 17 мая по 11 июня 2021 года и размещен уполномоченным органом на официальном сайте администрации Каргопольского муниципального округа:

http://kargopolland.ru/orv/provedenie_ocenki_regulirujushego_vozdejstvija_npa/2021

1.

В ходе проведения публичных консультаций поступило два предложения:

Номер вопроса и его формулировка (согласно	Содержание предложения	Информация об участнике консультации й - лице, представивш	Информация разработчика проекта акта об учете представленного предложения, либо

вопроснику)		ем предложени е	обоснование его частичного учета или отклонения (указывается пункт проекта акта, в котором учтено предложение участника консультаций)
11. Имеются ли у Вас иные предложения по проекту муниципального нормативного правового акта? Если имеются, то, пожалуйста, изложите их	Рассмотрев проект Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению субсидии начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса, предлагаю внести следующие дополнения в абзац 3 п.9: "ранее получившим субсидию на создание собственного бизнеса за счет средств бюджета Архангельской области и/или местного бюджета и срок оказания финансовой поддержки не истек, за исключением получившим единовременную финансовую помощь безработными гражданами при их государственной регистрации в качестве юридических лиц, индивидуальных предпринимателей либо крестьянских (фермерских) хозяйств, а также единовременную финансовую помощь безработным гражданам на подготовку документов при их государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, оплату государственной пошлины, оплату	Отделени е занятости населения по Каргопол ьскому округу	Учтено. 1. Пункт 11 проекта Положения дополнить словами «за исключением получившим единовременную финансовую помощь безработными гражданами при их государственной регистрации в качестве юридических лиц, индивидуальных предпринимателей либо крестьянских (фермерских) хозяйств, а также единовременную финансовую помощь безработным гражданам на подготовку документов при их государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, оплату государственной пошлины, оплату нотариальных действий и услуг правового и технического характера,

	<p>нотариальных действий и услуг правового и технического характера, приобретение бланочной документации, изготовление печатей, штампов".</p> <p>Безработные, открывшие предпринимательскую деятельность и получившие финансовую помощь не смогут участвовать в конкурсе, так как средства они получают из регионального бюджета (более 100,0 тыс. рублей).</p>		<p>приобретение бланочной документации, изготовление печатей, штампов»;</p>
<p>11. Имеются ли у Вас иные предложения по проекту муниципального нормативного правового акта? Если имеются, то, пожалуйста, изложите их</p>	<p>Согласно п. 32 проекта Положения при необходимости внесения изменений в бизнес-план в период выполнения комплекса мероприятий, предусмотренных бизнес-планом, получатель субсидии обязан представить на согласование в администрацию и согласовать указанные изменения до момента их фактического выполнения, В данном случае целесообразно указать срок, в течение которого администрация должна рассмотреть изменения в бизнес-план представить ответ получателю субсидий, а также предусмотреть основания для отказа в согласовании изменений. С практической точки зрения для взаимоотношения сторон также представляется желательным определить круг возможных и допустимых изменений в бизнес-план (на что может рассчитывать</p>	<p>Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей</p>	<p>Учтено частично.</p> <p>1. Пункт 32 проекта Положения дополнить словами «Администрация рассматривает представленные изменения в бизнес-план в течение 2 (двух) рабочих дней и направляет ответ получателю субсидии в течение 1 (одного) рабочего дня, любым удобным способом, указанным получателем субсидии. Основанием для отказа в согласовании изменений бизнес-плана, является: изменение конечной цели проекта и перерасчет существенных показателей проекта, а также</p>

	получатель субсидий).		изменение вида экономической деятельности (сферы реализации проекта»);
--	-----------------------	--	--

В целом, в проекте постановления не выявлены положения, вводящие (способствующие) введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Каргопольского муниципального округа.

Постановление администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса» утверждено с учетом поступивших от участников публичных консультаций предложений.

4. Дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта:

Постановление администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса» вступило в силу с даты подписания - 21.06.2021 года.

5. Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным нормативным правовым актом:

Основными группами субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и потребительские кооперативы.

Приоритетной целевой группой учредителей субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей субсидии являются:

физические лица, состоявшие до дня регистрации в качестве субъекта малого и среднего предпринимательства на учете центра занятости населения в качестве безработного;

работники, находящиеся под угрозой массового увольнения (при установлении неполного рабочего времени, временной приостановки работ, предоставлении отпуска без сохранения заработной платы, реализации мероприятий по высвобождению работников);

военнослужащие, уволенные в запас в связи с сокращением из Вооруженных Сил Российской Федерации;

индивидуальные предприниматели в возрасте до 35 лет и юридические лица, в уставном капитале которых доля, принадлежащая физическим лицам в возрасте до 35 лет, составляет более 50 процентов.

На дату утверждения Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса, согласно данных официальной статистики, на 01 июня 2021 года на территории Каргопольского муниципального округа количество индивидуальных предпринимателей составило 343, в том числе 13 крестьянских (фермерских) хозяйств; юридических лиц – 186, из них 2 потребительских кооператива.

С момента вступления в силу Положения, количество хозяйствующих объектов существенно не изменилось. Снижение количества юридических лиц произошло на 3,2 %, количество индивидуальных предпринимателей изменилось в сторону увеличения на 1,2 %.

В течение срока действия муниципального нормативного правового акта процедура проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса не проводилась.



6. Оценка степени решения проблемы:

Целью конкурса является определение получателей субсидий из числа начинающих предпринимателей на создание собственного бизнеса на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области.

Одно из мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Каргопольского муниципального округа на 2021-2025 годы»: предоставление на конкурсной основе субсидий начинающим предпринимателям Каргопольского муниципального округа на создание собственного бизнеса. В рамках реализации мероприятия утверждено Постановление «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса». Положение затрагивает интересы начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства.

Целью предоставления субсидии является возмещение части затрат начинающим предпринимателям, осуществляемых в рамках реализации бизнес-плана.

Проведение на постоянной основе конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса будет способствовать увеличению числа предпринимателей на территории Каргопольского муниципального округа.

7. Оценка фактических расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

Вводимое Положением регулирование в несущественной степени затрагивает вопросы осуществления предпринимательской деятельности, не способствует возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности и не влияет на возникновение дополнительных расходов местного бюджета.

8. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий установленного правового регулирования:

Описание фактических отрицательных последствий правового регулирования, группы, на которые распространяются последствия	Количественные оценки	Описание фактических положительных последствий правового регулирования, группы, на которые распространяются последствия	Количественные оценки
Снижение количества индивидуальных предпринимателей на территории Каргопольского муниципального округа	Не выявлено	Увеличение количества индивидуальных предпринимателей на территории Каргопольского муниципального округа	Выявлено – плюс 1,2% от числа индивидуальных предпринимателей с момента действия Постановления №580
Снижение количества юридических лиц (включая КФХ и потребительские кооперативы) на территории Каргопольского муниципального округа	Выявлено – минус 3,2% от числа организаций с момента действия постановления №580	Увеличение количества юридических лиц (включая КФХ и потребительские кооперативы) на территории Каргопольского муниципального округа	Не выявлено
Отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год в	За период действия Постановления № 580 финансирование, за счет средств	Лимиты бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год в рамках муниципальной	За период действия Постановления № 580 финансирование, за счет средств

рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Каргопольского муниципального округа на 2021-2025 годы»	бюджета Каргопольского муниципального округа, отсутствует	программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Каргопольского муниципального округа на 2021-2025 годы» доведены.	бюджета Каргопольского муниципального округа, отсутствует
--	---	---	---

Источник данных: Федеральная служба государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу; Финансовое управление администрации Каргопольского муниципального округа.

9. Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования:

Обязательным условием предоставления субсидии, включаемым в договор о предоставлении субсидии, является согласие субъектов малого и среднего предпринимательства на осуществление администрацией и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Согласно пункта 28 Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса, утвержденного постановлением администрации Каргопольского муниципального округа от 21.06.2021 года № 580 получатель субсидии ежеквартально, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, обязан представлять в администрацию отчетность о реализации бизнес-проекта, в состав которой входят следующие документы:

- отчет субъекта малого и среднего предпринимательства, получившего субсидию, об использовании целевых бюджетных средств по форме согласно приложению № 7 к Положению;
- платежные документы, подтверждающие расходы в соответствии с бизнес-планом;
- выписку из расчетного счета, на который была перечислена субсидия;
- пояснительный отчет о выполнении комплекса мероприятий, предусмотренных бизнес-планом.;
- отчет о вложении собственных средств в реализацию бизнес-проекта по форме согласно приложению № 8 к Положению;
- содержательный отчет о выполнении комплекса мероприятий, предусмотренных бизнес-планом по форме согласно приложению № 9 к Положению.

При непредставлении получателем субсидии отчетности о реализации бизнес-проекта с приложением документов, перечисленных в пункте 28 Положения о проведении конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса, в указанный срок получатель субсидии обязан вернуть полученные средства в полном объеме в

течение 20 рабочих дней со дня предъявления администрацией соответствующего требования.

10. Оценка эффективности достижения целей правового регулирования:

Достижение целей регулирования предполагается отслеживать по следующим показателям:

- объем финансирования (местный бюджет), тыс. рублей;
- количество заявок, принятых от субъектов малого и среднего предпринимательства для участия в конкурсе;
- количество одобренных заявок субъектов малого и среднего предпринимательства;
- количество создаваемых рабочих мест, ед.;
- объем собственных средств, вкладываемых субъектами малого и среднего предпринимательства в проекты, млн. рублей.

11. Сведения о проведении оценки фактического воздействия:

Постановление администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса» от 21.06.2021 года № 580 было вынесено на публичные консультации сроком 20 рабочих дней в период с 06 марта 2023 года по 03 апреля 2023 года.

По результатам проведенной процедуры оценки фактического воздействия поступило 1 предложение от участников публичных консультаций.

Предложение, получено от уполномоченного при Губернаторе по защите прав предпринимателей Архангельской области дополнений, замечаний и предложений по Постановлению не содержит.

Таким образом, по результатам проведенной процедуры оценки фактического воздействия было вынесено заключение, в котором указано, что Постановление не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.
